

УДК 340

DOI: 10.18384/2310-6794-2015-3-39-45

Черногор Н.Н.*Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова*

ПРОБЛЕМА ПРАВОВОЙ СРЕДЫ В СОВРЕМЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ

Аннотация. В статье представлены результаты осмысления феномена правовой среды в теоретико-правовом контексте. Автором предпринята попытка выйти на абстрактный уровень обобщения знания о закономерностях возникновения и развития этого правового явления, обосновать реальность его бытия и актуальность постановки задачи исследования правовой среды как фундаментальной проблемы правовой науки, выявить тенденции и закономерности функционирования этого правового феномена на современном этапе развития общества, государства и права.

Ключевые слова: государство, право, наука, среда, теория.

N. Chernogor*Moscow State University named after M.V. Lomonosov*

THE PROBLEM OF LEGAL ENVIRONMENT IN MODERN JURISPRUDENCE

Abstract. The article presents the results of understanding the phenomenon of legal environment in theoretical and legal context. The author attempts at reaching the abstract level of generalization of knowledge about the patterns of occurrence and development of this legal phenomenon, to justify the reality of its existence and the relevance of setting research objective of legal environment as a fundamental problem of jurisprudence, to identify trends and patterns of its functioning at the present stage of social, state and legal development.

Key words: state, law, science, environment, theory.

В последнюю четверть века мы наблюдаем существенное приумножение научного знания о государстве и праве, а также об отдельных государственно-правовых явлениях [1].

Констатируя этот факт, не будем углубляться в анализ количественных и качественных характеристик современных достижений правоведов, так как это не является целью настоящей статьи.

Это объясняется высокой динамикой развития человеческого общества,

появлением новых вызовов и угроз, а также актуализацией ранее существовавших. Наука, в том числе юридическая, как и многие другие надстроечные явления, рефлексивно реагирует на них, устремляется к поиску ответов на эти вызовы и угрозы. Вследствие протекания этих процессов появляются новые теоретические и отраслевых построения, расширяется понятийно-категориальный аппарат юридической науки, происходит переосмысление общепризнанных положений с пози-

ций современного уровня понимания закономерностей развития общества, государства и права. В ряде случаев их использование в научных исследованиях или в процессе принятия и реализации важнейших государственных решений, имеющих правовое содержание, имеет методологическое значение, предопределяет формирование новых подходов в исследовании права и государства, сопряжение различных углов зрения на государственно-правовые явления, закономерности их развития, определение приоритетов правовой политики, путей, средств и способов преодоления имеющихся противоречий между потребностями общественного развития и действующим правом или складывающейся на его основе юридической практикой. Это, в известной мере, объясняется несовершенством методологического арсенала юридической науки, консерватизмом устоявшихся методологических подходов или частичной утратой навыков их умелого применения. Специалистов в области теории государства и права, а вслед за ними и саму теоретико-правовую науку, нередко упрекают, и иногда справедливо, в том, что они (теоретики) все чаще создают оторванные от жизни образы несуществующих явлений и увлекаются бесплодным теоретизированием. Юридическая наука стала оперировать понятиями и терминами, вызывающими неоднозначное отношение и даже раздражение многих социалистов, причиной которого является, прежде всего, их происхождение из публичных заявлений политиков, высокопоставленных должностных лиц, предвыборных программ и т.п. Такие термины, как *правовая модернизация, правовая ин-*

новация, правовое поле, правовое пространство, правовая жизнь и многие другие, достаточно прочно вошли в научный оборот. Встречая их время от времени на страницах научных изданий, в монографиях и диссертационных исследованиях, мы все чаще задаемся вопросом, существуют ли в действительности эти явления. Не являются ли они плодом воображения, изобретением, искусственно созданным в стремлении сказать новое слово в науке, заявить о важном открытии, не имеющем на самом деле никакой практической ценности? Не растрачиваем ли мы понапрасну силы, принимаясь за разработку оторванных от жизни теоретических построений, пытаясь выявить закономерности развития и функционирования несуществующих явлений, или готовы планы и программы их модернизации?

Одним из терминов, все чаще употребляемых в трудах, как теоретиками права, так и представителями отраслевых юридических наук, является *правовая среда* [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 18; 19; 20]. Даже при поверхностном ознакомлении с существующей библиографией этого вопроса мы обнаруживаем десятки работ, авторы которых подходят к анализу и разрешению правовых проблем именно под углом зрения их возникновения и возможного разрешения либо в условиях правовой среды, либо посредством ее формирования, оптимизации и развития [2, с. 74-80; 3, с. 61-66; 11, с. 88; 20, с. 146-148]. В частности, опубликованы работы и защищены диссертации, посвященные вопросам формирования правовой среды малого предпринимательства [15, с. 65-74; 17, с. 54-61], общеобразовательного учреждения [1, с. 31-45; 8; 14], модерни-

зации [10, с. 347–353], страхования [5, с. 23–30], экономического развития [6, с. 134–135; 9, с. 4–11], гражданского общества [4; 12; 13; 16, с. 134–142] и др. В ряде случаев этим термином обозначаются явления, ранее именуемые *правовым полем, правовым пространством, правовой системой, правовой жизнью, правовой реальностью* и др. Последние нередко используются для формулирования понятия правовой среды. Резонно возникает вопрос, о чем же идет речь, что это за образ, именуемый «правовой средой», и соответствует ли ему существующее в реальной жизни явление? Погружение в проблему дает основание полагать, что правовая среда существует. Она также реальна, как государство, право и многие другие государственно-правовые явления, бытие которых не вызывает сомнений. Однако, если это так, то напрашивается следующий вопрос: *что она собой представляет?* Поиск ответа на него приводит к выводу о вариативности подходов к определению понятия правовой среды. Некоторые из них уже заявлены представителями юридической науки. Правовую среду определяют как:

– окружение взаимодействующих в правовой сфере индивидов, правовое поле, в котором правомерные действия выступают следствием различных факторов и обусловлены благоприятным влиянием экономики, политического режима, качеством законодательства, эффективностью работы правовых учреждений;

– пространство, в котором совершаются правомерные действия субъектов;

– социально-правовую обстановку, в которой действует право и протекает бытие его субъектов;

– форму (оболочку) или реальность, в которой действует право;

– эффект права как совокупность правовых смыслов, правовых идей и идеалов, духовных и нравственных принципов в области права, правоприменительной практики, действующей правовой системы, объединенной в пределах сообщества и воздействующей на правовое поведение в соответствующей социальной системе [19, с. 8–14].

С нашей точки зрения, **правовая среда** представляет собой совокупность отношений, юридических связей, правовых доктрин и идей, правоприменительной практики, создающих предпосылки для правового поведения субъектов в соответствующей социальной системе, функционирующей в пределах государственной территории в конкретный исторический период ее развития [7, с. 4–5].

Отправной точкой в исследовании закономерностей ее функционирования и развития могут служить следующие представления о данном явлении.

1. Важнейшим элементом правовой среды является человек и его социально-правовая активность, направленная на восприятие, осуществление и воспроизводство правовых установлений. Она оказывает непосредственное воздействие на выбор участниками урегулированных нормами права общественных отношений правомерных способов деятельности.

2. Правую среду создает активное и пассивное поведение людей в государственно-правовой сфере жизни общества. В ней интегрированы процессы установления и развития правовых связей во времени и в пространстве.

3. Правая среда – явление не статичное. Она подвержена изменениям под

воздействием самых разных факторов как правового, так и внеправового характера. Ее динамика может быть позитивной или негативной, а состояние в определенные периоды времени стабильным или нестабильным. При этом развитие и функционирование правовой среды подчинены определенным закономерностям.

4. Правовая среда имеет свои содержание и форму. Содержание правовой среды образуют разнообразные государственно-правовые явления (правовые отношения, юридические связи, правовые доктрины и идеи, правоприменительную практику и др.), создающие предпосылки для правового поведения субъектов. Она выступает некой оболочкой, в которой живет и функционирует право. С этим качеством правовой среды следует связывать характеристику ее формы.

5. Правая среда имеет свои пределы (масштаб). Именно она оказывает решающее воздействие на эффективность права [19, с. 12].

Можно сколько угодно модернизировать право, совершенствовать его институты, корректировать отдельные правовые нормы, однако эффективность его действия будет неизменно низкой, если условия, в которых оно функционирует, не способствуют реализации правовых предписаний в поведении людей. Этот тезис наглядно иллюстрирует опыт проведения в постсоветской России правовой, административной, судебной и других реформ, в ходе которых то и дело менялось содержание правовых отраслей и институтов, создавались новые нормативные комплексы. В этих условиях сложился стереотип, нацеливаю-

щий на решение любых проблем, возникающих в обществе, посредством принятия закона. В его основе лежит идеализированное представление об инструментальных возможностях права и закона. Практика показывает, что сам факт принятия закона еще не означает неизбежной и полноценной реализации его положений. Для этого должен быть создан механизм (включающий организационно-правовую, экономическую и другие составляющие) и условия, обеспечивающие воплощение юридических норм в поведении субъектов права. С начала 90-х гг. XX в. в России не ослабевает активность государства, нацеленная на приведение права в желаемое состояние. Однако оно по-прежнему не отвечает полной мере потребностям общественного развития, вызывает неудовлетворенность у граждан, хозяйствующих субъектов и должностных лиц. Следует отметить, что это проблема не только современной России. Право всегда в чем-то несовершенно, его содержание в чем-то неудовлетворительно. Для этого есть объективные причины, и это обстоятельство необходимо учитывать, характеризуя и оценивая право конкретного государства в определенный момент времени. В стремлении создать благоприятные правовые условия для развития общества следует концентрировать усилия не столько на коррекции права, сколько на формировании и развитии среды его функционирования. Пришло время сместить акцент правовой политики именно в сторону создания благоприятной правовой среды. Упомянутая среда изменяется под воздействием внутренних и внешних факторов.

Первые связаны с развитием международных процессов в экономике, политике, праве, науке и образовании. Все более возрастает влияние международного права, межгосударственных союзов, международных институтов. Существенным фактором является взаимное влияние и отражение национальных правовых систем и правовых сред различных государств. Вторые связаны с динамикой экономических, политических процессов, демографической, экологической ситуацией, особенностями природно-географического положения страны, национального состава ее населения, а также с уровнем государственно-правового развития российского общества и др. Современные изменения в государственно-правовом развитии разных стран отражают общие тенденции в развитии правовых сред отдельных государств. В их числе можно выделить:

- усиление воздействия факторов глобализации на состояние и динамику правовой среды, возрастание влияния международного права и правовых систем отдельных государств на развитие правовой среды, взаимное отражение правовых сред различных государств, обновление содержания элементов правовой среды и усложнение ее структуры;

- ситуационная рефлексия правовой среды на новые вызовы и угрозы, актуализацию старых, быстро изменяющуюся внутривнутриполитическую и международную обстановку;

- подчинение развития правовой среды стратегическим целям государства, формализованным актами государственного стратегического планирования;

- утверждение плановых начал в государственном воздействии на развитие правовой среды;

- интенсификация и взаимное влияние процессов интеграции и дифференциации сегментов правовой среды;

- интенсивное внедрение инноваций в отдельные сегменты правовой среды;

- расширение сферы и пределов правового регулирования, появление большого количества новых сфер жизни общества, нуждающихся в правовом опосредовании, усложнение регулируемых правом отношений;

- интенсивное развитие новых отраслей и институтов права, обеспечивающих решение задачи повышения эффективности использования интеллектуальных ресурсов [7, с. 9–10].

Правовая среда Российской Федерации развивается в русле общемировых тенденций, отражающих мировые закономерности и процессы, обуславливающие динамику правовых сред разных стран. Понимание этих тенденций и закономерностей, формирование и использование научного знания о них имеет важное значение для практики управления государством и обществом, так как позволяет избежать ошибок в процессе принятия стратегических и тактических государственных решений. В связи с этим одной из актуальных задач юридической науки, прежде всего теории государства и права, становится научное и методическое обеспечение государственного управления развитием правовой среды. Решению этой задачи будет способствовать разработка теории правовой среды и методики прогнозирования ее динамики. Одна из сложных проблем, с которой при этом придется столкнуться (уже

столкнулись) исследователям, состоит в определении четкой границы между такими явлениями, как правовая среда и правовая система. С большой долей вероятности можно предположить, что именно этот вопрос станет предметом жарких дискуссий ученых. От содержания ответа на него будет зависеть признание или непризнание объективного существования правовой среды как явления. Полагаем, что такого рода дискуссия может дать необходимый материал для дальнейшей разработки не только проблематики правовой среды, но и отдельных вопросов методологии юридической науки, так как введение в научный оборот понятия правовой среды формирует определенный методологический подход к изучению права, государства, государственно-правовых явлений, который, наряду с другими, может быть эффективно использован как в научном исследовании, так и в процессе принятия важнейших государственных решений.

Отметим, что изложенные размышления во многом сделаны в порядке постановки проблемы. Идея правовой среды подлежит серьезной проработке. Мы не претендуем на бесспорность заявленных в настоящей статье тезисов и приглашаем всех заинтересованных коллег к дискуссии.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Бочков В.Е., Кочерга С.А., Мартынова Т.Н. Проблемы формирования институциональной и правовой среды для развития дистанционного образования в условиях реформирования системы образования // *Право и образование*. 2007. № 8. С. 31–45.
2. Вавилин Е.В. Благоприятная правовая среда как основа осуществления гражданских прав // *Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 15-летию Конституции Российской Федерации*. М., 2009. Т. 2. С. 74–80.
3. Вавилин Е.В. Благоприятная правовая среда как условие беспрепятственного осуществления прав и исполнения обязанностей // *Российский юридический журнал*. 2009. №3 (66). С. 61–66.
4. Гражданское законодательство Российской Федерации как правовая среда гражданского общества. *Материалы Международной научно-практической конференции: В 2-х т. Т. 1 / Редкол.: Елисеева И.А., Лукьянцев А.А., Чепига Т.Д. (отв. ред.)*. Краснодар: Просвещение-Юг, 2005.
5. Даева Т.А., Дубова Ю.И. Анализ правовой среды страхования ответственности директоров и должностных лиц в России // *Актуальные проблемы права: материалы международной заочной научно-практической конференции Часть II (9 апреля 2012 г.)*. Новосибирск: Изд-во «Сибир. ассоц. консультантов», 2012. С. 23–30.
6. Киселев В.К. Динамика правовой среды функционирования российских фирм // *Политико-правовая система России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции: К 15-летию юридического факультета ГОУ ВПО «Волгоградский государственный университет»: К 10-летию НОУ ВПО «Волгоградский юридический институт»*. Волгоград: Станица, 2006. С. 134–135.
7. Концепция инновационного развития правовой среды / Жильцов Н.А., Чердаков О.И., Черногор Н.Н., Минин А.Я., Коваль А.В. М.: *Международный юридический институт*, 2013. 17 с.
8. Коротков В.В. *Формирование правовой среды общеобразовательного учреждения: дис. ... канд. пед. наук*. Нижний Новгород, 2003. 179 с.
9. Мовсесян А., Огневцев С. *Правовая среда экономического развития // За-*

- конодательство и экономика. М., 2000. № 10. С. 4–11.
10. Мочалов А.Л. Конституция и конституционное правосудие как факторы формирования правовой среды модернизации // Актуальные проблемы теории и практики конституционного судопроизводства: Сборник научных трудов. Казань: ООО «Офсет-сервис», 2012. Вып. VII. С. 347–353.
 11. Общая теория права и государства: учебник / под ред. В.В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2001. 520 с.
 12. Певцова Е.А. Образовательный и профессиональный статус современной молодежи: социолого-правовой анализ // Вестник Российской правовой академии. 2009. № 2. С. 12–16.
 13. Певцова Е.А. Современная теория правосознания молодежи: теоретико-правовые аспекты // Гражданин и право. 2007. № 3. С. 9.
 14. Певцова Е.А. Формирование правопорядка в образовательных отношениях современной России // Право и государство: теория и практика. 2009. № 6. С. 6–9.
 15. Проходцева И.В., Сухина И.В. Формирование правовой среды малого предпринимательства // Вестник Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. М.: Спарк, 2002. № 3. С. 65–74.
 16. Сигалов К.Е. Среда права и правовые свойства гражданского общества // Право и образование. 2008. № 7. С. 134–142.
 17. Тарусина Н.Н. Правовая среда «демографического взрыва» и последующего выживания малого предпринимательства в России // Регламентация защиты субъективных прав в основах гражданского законодательства. Сборник научных трудов. Ярославль: Изд-во Яросл. ун-та, 1992. С. 54–61.
 18. Хорунжий С.Н. Доктринальные аспекты правовой среды: монография. Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2014. 231 с.
 19. Черногор Н.Н. Правовая среда и ее методологическое значение для юридической науки и практики // Государственная политика реформирования социального и гуманитарного образования: сравнение опыта постсоциалистических государств: сб. научных статей по материалам Международного научно-практического семинара. Оренбургский государственный университет. 28 мая 2014 г. / под ред. И.Б. Гоптаревой. Оренбург: ОГУ, 2014. С. 8–14.
 20. Шерер А.А. Человек в правовой среде: возможный вариант происхождения преступлений // Право в XX и XXI веке: проблемы теории и практики, перспективы развития. Тезисы докладов IV и V ежегодных научно-практических конференций юридического факультета Гуманитарного университета с участием преподавателей, аспирантов и студентов в 2-х частях. Екатеринбург: Изд-во Гуманит. ун-та, 2003. С. 146–148.