

# РАЗДЕЛ IV.

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

---

УДК 343.97:351.74;343.98

DOI: 10.18384/2310-6794-2015-3-105-111

**Варыгин А.Н.**

*Саратовская государственная юридическая академия*

### ПРЕСТУПНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН

*Аннотация.* В статье анализируются состояние, динамика и иные показатели преступности сотрудников органов внутренних дел, рассматриваются криминологические характеристики совершаемых ими преступлений. Автор выделяет и анализирует два вида таких преступлений, а именно «профессиональные», то есть должностные и против правосудия, а также общеуголовные преступления. На основе проведенного автором исследования определены особенности и тенденции развития данного вида преступности; констатируется, что, несмотря на осуществляемое реформирование системы МВД РФ, существенных положительных изменений в преступности сотрудников не достигнуто.

*Ключевые слова:* преступность, преступность сотрудников органов внутренних дел, показатели преступности сотрудников органов внутренних дел, тенденции развития преступности в органах внутренних дел.

**A.Varygin**

*Saratov State Academy of Law*

### CRIMINALITY OF THE POLICE AS A CRIMINOLOGICAL PHENOMENON

*Abstract.* The article analyzes the status, dynamics and other indicators of the police criminality and examines criminological characteristics of the committed crimes. The author highlights two types of such crimes, namely malfeasance and general crimes. Based on the research the author identifies the features and tendencies of the development of the crime in question. It is stated that despite the ongoing reform in the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, no positive changes in the police misconduct have been observed.

*Key words:* criminality, the police misconduct, the rates of the police misconduct, tendencies in the police misconduct.

© Варыгин А.Н., 2015.

В данной статье нами затрагивается проблема, нелицеприятная для определенной системы (имеется в виду система МВД РФ), а именно проблема преступности сотрудников органов внутренних дел. Ее «нелицеприятность» связана с рядом факторов. Во-первых, ни одно ведомство не любит говорить о своих недостатках, в данном случае – о преступлениях своих сотрудников, и МВД РФ в этом отношении не является исключением. Во-вторых, речь следует вести именно о преступности сотрудников ОВД, а не о простом количестве совершенных ими преступлений. Полагаем, что в стране сложился и развивается сравнительно новый, достаточно распространенный и устойчивый, имеющий свою специфику вид преступности, а именно преступность сотрудников органов внутренних дел. Его специфика обусловлена личностными особенностями самих преступников – сотрудников органов внутренних дел. Преступник – «человек в погонах», наделенный властными полномочиями, имеющий право применять принуждение к гражданам, обладающий познаниями в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве, знающий криминалистику и оперативно-розыскную деятельность, иногда намного опаснее иного преступника. Знание законодательства, положений криминалистики и ОРД, ко всему прочему, нередко позволяет сотрудникам успешно избегать уголовной ответственности и наказания. Преступность сотрудников правоохранительных органов, прежде всего органов внутренних дел, как и вся преступность в целом, стала динамично развиваться (расти) с конца 80-х – начала 90-х годов прошлого

столетия. По-другому, по сути, быть и не могло. Это связано с тем, что полиция, адвокатура, суды и прочая часть общества живут и действуют в рамках той же системы общественных отношений, испытывают на себе влияние тех же кризисных или конфликтных ситуаций, которые возникают в экономических отношениях, социальной сфере, политике, т. е. во всем, что составляет суть противоречивого развития общества [2, с. 264].

На долю сотрудников органов внутренних дел приходится наибольшее количество преступлений по сравнению с сотрудниками других правоохранительных структур. Она составляет около 90% всех преступлений, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов страны. Статистические данные показывают, что с 1989 по 2007 г. количество совершаемых сотрудниками ОВД преступлений возросло более чем в 5 раз. Так, если в 1989 г. (с того момента, когда были рассекречены такие данные) было зарегистрировано 1020 преступлений и привлечено к уголовной ответственности 1057 сотрудников, то в 2007 г. эти показатели составили 5180 преступлений и 4367 сотрудников, их совершивших. С 2008 г. эти показатели стали несколько снижаться – было зарегистрировано 4367 преступлений<sup>1</sup>. В 2009 г. в отношении 4202 сотрудников милиции были возбуждены уголовные дела, в 2010 г. – в отношении 4171 сотрудника, в 2011 – в отношении 3301, а в 2013 г. – только в отношении 3046

<sup>1</sup> Отчеты ГИАЦ МВД РФ «О нарушениях законности и преступлениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел» формы НЗ за 1989–2013 гг.

сотрудников<sup>1</sup>. В настоящее время, к сожалению, данные о состоянии преступности сотрудников органов внутренних дел вновь перестали быть достоянием гласности, несмотря даже на общее снижение количества преступлений, совершаемых сотрудниками, то есть на кажущееся «благополучие» в этом вопросе.

Снижение количества преступлений сотрудников связано, на наш взгляд, с рядом факторов. Это и реформа МВД РФ, в ходе которой министерство попыталось избавиться от ряда сотрудников, нарушающих закон, и самое главное – сокращение штата ОВД. Сократилось количество сотрудников – закономерным образом сократилось и количество совершаемых ими преступлений. Если же рассмотреть такой показатель, как уровень преступлений сотрудников ОВД, то он остается практически одним и тем же – около 40 преступлений на 1 тыс. сотрудников. Он был таковым и в 90-е гг. прошлого столетия, и остался таковым в настоящее время, то есть существенного улучшения в плане законопослушания сотрудников не произошло. Нетрудно предположить, что и в ходе очередного сокращения количества сотрудников органов внутренних дел незначительно сократится количество совершаемых в системе МВД РФ преступлений, но уровень таких деяний не изменится.

При этом следует отметить, что далеко не все преступления сотрудников доходят до официальной статистики. Иными словами, латентность преступ-

лений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, довольно высока. Согласно результатам нашего исследования, 80% преступлений сотрудников органов внутренних дел не доходят до уголовно-правовой статистики. Исходя из этого можно предположить, что ежегодно в стране сотрудниками ОВД совершается не менее 15 тыс. преступлений, основная масса которых остается вне статистики.

Преступность сотрудников органов внутренних дел, на наш взгляд, может быть разделена на две большие группы преступлений, а именно преступления, непосредственно связанные с профессиональной деятельностью сотрудников (так называемые «профессиональные» преступления – это преступления должностные и против правосудия), и преступления общеуголовные, не связанные с их профессиональной деятельностью.

Характерно, что в последние годы все большее число сотрудников органов внутренних дел вовлекается в совершение «профессиональных» преступлений. С 2000 г. впервые за предшествующее время количество таких преступлений (а они носят, как правило, коррупционный характер) превысило количество зарегистрированных общеуголовных преступлений, совершаемых сотрудниками милиции, а теперь – полиции. Например, в 2013 г. в отношении 1518 сотрудников были возбуждены уголовные дела по таким преступлениям. Это свидетельствует о том, что все большее количество сотрудников органов внутренних дел используют свое служебное положение для извлечения материальной выгоды, обеспечивая себе тем самым безбедное существование.

<sup>1</sup> См.: Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/press/interview/7774/print> (дата обращения: 14.09.2015).

Как в целом во всей преступности, в настоящее время меняются не только количество преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, но и их качественные характеристики. Увеличивается число тяжких и особо тяжких преступлений. Например, с 1989 г. по настоящее время количество убийств, причинения тяжкого вреда здоровью, разбойных нападений возросло более чем в два раза. Например, в 2012 г. в отношении 36 должностных лиц МВД России возбуждены уголовные дела за убийство, 19 – за разбой, 21 – за грабеж, 390 – за мошенничество, 69 – за кражу, 165 – за незаконное хранение и сбыт наркотиков. Все большее число преступлений совершается сотрудниками в составе преступных групп, в том числе организованного характера. 4,1% опрошенных нами осужденных сотрудников также совершили преступления в составе организованных преступных групп. Это такие преступления, как убийства, разбойные нападения, бандитизм, вымогательство. Подобные факты участия сотрудников в организованной преступной деятельности становятся обыденной действительностью, о чем также неоднократно сообщалось и в печати.

Как показывают результаты анкетирования приговоренных к лишению свободы сотрудников ОВД, распространенными преступлениями, совершенными ими, являются преступления против собственности. На их долю приходится 39,5% всех преступлений, совершенных опрошенными осужденными. Из них 14,6% – кражи; 10% – грабежи и столько же – разбойные нападения. 2,8% преступлений – мошенничество и 2,1% – вымогательство.

Велика доля преступлений против личности. Так, 13,6% из них – убийство (ст. 105, ст. 108 УК РФ), а также причинение смерти по неосторожности – ст. 109 УК РФ; 10,6% – причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью; 6,9% – изнасилование. В общей сложности такие преступления составили 19,5% от общего количества преступлений, совершенных опрошенными сотрудниками, отбывающими наказание в виде лишения свободы. В качестве примера таких преступлений можно привести уголовное дело по обвинению бывшего оперативного дежурного отдела милиции г. Ангарска М. Попкова, который за период с 1994 по 2000 г. в г. Ангарске изнасиловал и убил 24 женщины [4].

Самым распространенным, как мы говорим, «профессиональным» преступлением является превышение должностных полномочий. На его долю приходится 12,4% всех преступлений, совершенных опрошенными; 2,7% – получение взятки, 2,1% – злоупотребление должностными полномочиями, 1,9% – принуждение к даче показаний, 0,4% – служебный подлог.

Время вносит существенные изменения в структуру преступности сотрудников органов внутренних дел. В последние годы сотрудники совершают все больше преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (они участвуют в сбыте наркотиков, в том числе изъятых ими же у преступников; осуществляют и прикрывают перевозки больших партий наркотиков и совершают иные противозаконные действия). В качестве примера можно привести случай обнаружения наркотиков в кабинете заместителя начальника по району

Щукино г. Москвы – подполковника полиции Т. Вострикова, который хранил в копировальном аппарате 26 пакетов со спайсом [5].

Насыщенность страны огнестрельным оружием в настоящее время обуславливает его незаконное использование. Не случайно в последние годы распространенным преступлением, совершаемым сотрудниками, стало преступление, предусмотренное ст. 222 УК РФ, – незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. На долю названного преступления приходится 3,2% от общего количества преступлений, совершенных опрошенными осужденными сотрудниками органов внутренних дел. В общей сложности на долю всех вышеперечисленных деяний приходится около 97% всех преступлений, совершенных опрошенными нами осужденными сотрудниками.

В последние годы нередкими стали случаи совершения сотрудниками органов внутренних дел ранее «нетрадиционных» для них преступлений – заказных убийств, создания банд, похищения людей с целью получения выкупа, терроризм [1, с. 178–180]. Сотрудники ОВД стали специализироваться и на других деяниях – участвовать в захвате чужой собственности; заниматься через подставных лиц, родственников предпринимательской деятельностью (они содержат магазины, увеселительные учреждения, автосалоны); их услуги используются для устранения политических и экономических конкурентов (путем возбуждения в отношении них уголовных дел и привлечения к ответственности);

ими создаются банды с целью нападения на банкиров и предпринимателей. По словам начальника ГУСБ МВД РФ А. Макарова, отчитывавшегося о результатах работы службы собственной безопасности за 2013 г., выявлена организованная преступная группа так называемых «черных риэлторов», в состав которой входили сотрудники столичной полиции; пресечена деятельность группировки, которая продавала водительские удостоверения, раскрыта организованная группа сотрудников, которая занималась поборами с коммерсантами. Вскрыты и факты оказания услуг «полицейского такси» – незаконного эскорта коммерсантов и даже бандитов на служебных автомобилях [6, с. 8].

Обыденным делом стало «крышевание» сотрудниками коммерческих структур и занятие самими коммерческой деятельностью. Как отмечает М.П. Клейменов, так называемые «красные крыши» являются наиболее удобными и надежными. Не случайно крупные российские банки уже давно не находятся под контролем бандитских группировок [3, с. 15].

Кроме того, растет доля групповых преступлений, совершаемых сотрудниками. Если ранее подобные преступления, например, получение взятки, совершались обычно в одиночку, то сейчас ситуация изменилась. Около 50% «профессиональных» преступлений совершены опрошенными осужденными в группе, что подчеркивает повышенную общественную опасность подобных деяний. Наблюдается своеобразное распределение ролей в таких группах. Одни сотрудники вымогают взятку и рекомендуют передать ее конкретному лицу, которое ее и

получает; другие принимают решение, например, фальсифицируют материалы уголовных дел, выносят постановления об их прекращении и т. д. Как правило, группы состоят из сотрудников одного и того же подразделения. Подобная тенденция отмечается и другими исследователями.

Сказанное позволяет констатировать, что в стране сложился и динамично развивается новый вид преступности – преступность сотрудников органов внутренних дел. Ее можно определить следующим образом: это новый, самостоятельный, имеющий ярко выраженную специфику, обусловленную личностью преступника, вид преступности, представляющий собой совокупность преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел в стране за определенный промежуток времени. Речь следует вести именно о преступности как массовом, относительно устойчивом, специфическом явлении, а не о простой массе преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел.

Характерными особенностями данного вида преступности, на наш взгляд, являются следующие:

- повышенная общественная опасность, определяемая тем, что преступления сотрудников органов внутренних дел, кроме причинения вреда охраняемым уголовным законом объектам, влекут за собой дискредитацию правоохранительных органов в глазах населения страны и всей государственной власти в целом;

- высокий уровень латентности преступлений, совершаемых сотрудниками;

- корыстный характер большинства совершаемых преступлений.

Данный вид преступности отличается в последние годы негативными тенденциями, в частности:

- увеличением уровня групповых (в том числе носящих организованный характер) преступлений, совершаемых сотрудниками;

- связью преступной деятельности сотрудников с организованной преступностью;

- активным использованием сотрудниками органов внутренних дел при совершении общеуголовных преступлений своего служебного положения;

- ростом количества «профессиональных» (должностных и против правосудия) преступлений.

Все сказанное обуславливает необходимость дальнейшего изучения данного вида преступности с целью разработки мер противодействия ей. Разработка подобных мер необходима, так как принятые шаги по реформированию МВД РФ существенных положительных результатов, к сожалению, не принесли. С учетом латентности уровень преступности сотрудников органов внутренних дел достаточно высок, о чем, по всей видимости, догадывается руководство министерства, которое, стараясь «завуалировать» ситуацию с преступностью своих сотрудников, в очередной раз «засекречивает» данные о преступлениях, совершенных ими.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Агапов А.П. Проблемы противодействия организованной преступной деятельности. М.: Юрлитинформ, 2010. 312 с.
2. Карпец И.И. Преступность: иллюзии и реальность. М.: Российское право, 1992. 432 с.

3. Клейменов М.П. Проблемы коррупции среди сотрудников службы криминальной милиции // Преступность в России и борьба с ней: региональный аспект. М., 2003. С. 15.
4. Маньяк-полицейский убил более 20 женщин [Электронный ресурс] // SHTURMNEWS.INFO: Штурмновости. URL: <http://wqww.shturmnews.info/content/manyak-policeyskiy-ubil-bolee-20-zhenshchin.html> (дата обращения: 10.05.2015).
5. МВД Москвы зафиксировало рост преступлений среди полицейских [Электронный ресурс] // LIFENEWS. URL: <http://lifenews.ru/news/142255> (дата обращения: 18.05.2015).
6. Фалалеев М. Служба собственной безопасности МВД выявила 3,5 тыс. преступлений полицейских // Российская газета. 2013. 18 дек.
7. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/press/interview/7774/print> (дата обращения: 14.09.2015).