

УДК 339.9(9)

DOI: 10.18384/2310-676X-2016-2-43-50

«УГОЛЬНЫЙ ВОПРОС» В СОВЕТСКО-ПОЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЯХ (1945–1975 гг.)¹

Попов А. А.

Южно-Уральский государственный университет

(национальный исследовательский университет)

454080, г. Челябинск, просп. Ленина, 76, Российская Федерация

Аннотация. Уголь в экономике социалистической Польши играл важную роль, являясь одним из главных экспортных товаров. После Второй мировой войны значительные объемы польского угля поставлялись в СССР по заниженным ценам, что воспринималось польской стороной крайне негативно. Решение «угольного вопроса» стало одним из главных требований во время кризиса советско-польских отношений осенью 1956 г. Анализ статистических данных и текстов международных соглашений показывает, что с 1956 по 1975 г. цена угля определялась на основе рыночной с учетом интересов обеих сторон, и в целом отражает изменившийся характер советско-польских отношений.

Ключевые слова: история Польши, советско-польские отношения, внешняя торговля СССР, каменный уголь, угольный вопрос.

"COAL QUESTION" IN SOVIET-POLISH RELATIONS (1945–1975)

A. Popov

South Ural State University

76, Lenin avenue, Chelyabinsk, 454080, the Russian Federation

Abstract. Coal played an important role in the economy of socialist Poland, being one of the main export commodities. After World War II, significant amounts of Polish coal were supplied to the USSR at reduced prices. It was perceived very negatively by the Poles. In the autumn of 1956 one of the main requirements during the crisis of the Soviet-Polish relations was to solve the „coal problem”. The analysis of statistical data and texts of international agreements shows that from 1956 to 1975 the price of coal was set on the basis of market prices, both parties interests taken into account. This fact generally reflects the change in the Soviet-Polish relations.

Key words: history of Poland, the Soviet-Polish relations, the foreign trade of the Soviet Union, hard coal, the coal question.

Угледобывающая отрасль Польши в социалистический период играла экстраординарную роль в народном хозяйстве, обеспечивая до 96% энергопотребностей страны и до 30% экспорта. Советский Союз в 1945–1989 гг. являлся одним из

© Попов А. А., 2016.

¹ Статья подготовлена при поддержке гранта РФНФ. Проект № 15-31-01226.

крупнейших покупателей польского угля. Однако условия торговли между двумя странами «народной демократии» существенно менялись со временем, являясь отражением изменений в самой системе политических отношений.

Данная статья посвящена анализу динамики экспорта польского каменного угля в СССР и формальных условий ценообразования в контексте меняющихся политических отношений в период с 1945 по 1975 гг. Верхняя хронологическая граница определялась доступностью статистических данных. Количественные данные экспорта польского угля в СССР с 1976 г. до 1986 г. не публиковались, что вероятно было связано с резким ростом мировых цен на каменный уголь в 1975–1976 гг.

Статистические данные по объемам и структуре экспорта угля для Польши приводятся на основе статистических сборников Министерства внешней торговли СССР «Внешняя торговля СССР. Статистический обзор» за 1956–1990 гг. [см., напр., 2]. В рамках данного исследования были использованы только количественные данные, тогда как ценовые показатели экспорта не учитывались, поскольку методику расчета цены поставленного товара органами официальной советской и, в значительной мере, польской статистики сложно идентифицировать.

Изменение формальных условий торговли между странами приводится на основе официальных польских и советских публикаций, а также опубликованных архивных данных.

В 1945 г. границы Польши изменились: существенные территории на востоке отошли Белоруссии и Украине, но в качестве компенсации страна по-

лучила германские районы на западе. «Сдвигение» Польши на запад было важным стратегическим ходом советского руководства, который позволял одновременно расширить границы СССР, ослабить Германию и потенциально «умиротворить» польское общественное мнение.

Западные территории были ценны не только сами по себе, но еще и ввиду их экономического потенциала. Сложность для нового просоветского руководства Польши заключалась в том, что нормы международного права позволяли Советскому Союзу претендовать на капиталы немецких компаний в качестве возмещения в счет репараций.

В середине августа 1945 г. было заключено «Соглашение между правительством СССР и Временным правительством национального единства Польской Республики по вопросу о возмещении ущерба, причиненного германской оккупацией». Советский Союз отказывался от всех претензий на капиталы Германии и германских компаний на территории всей Польши, включая немецкие территории, которые ей переходили. Кроме того, СССР уступал 15% всех репарационных поставок из советской зоны оккупации Германии, 30% оборудования из западных зон оккупации, из которых 15% – в «порядке обмена на другие товары из Польши». Взамен Польша должна была поставлять в СССР уголь по специальной цене: «в первый год поставок – 8 млн тонн, в следующие четыре года – по 13 млн тонн, в последние годы оккупации Германии – по 12 млн тонн» [8, с. 93].

Но главная проблема заключалась в том, как определялась цена. Выступая на пресс-конференции по поводу

заключения данного соглашения, президент Болеслав Берут, в позитивном ключе характеризуя сами соглашения, по поводу угля отметил, что «Польша будет делать это не бесплатно, а по себестоимости – без прибыли, но и без потерь» [4, с. 98]. В реальности же обменный курс польского злотого к рублю, а через него к доллару, устанавливался советскими властями значительно ниже потенциального рыночного курса.

В 1947 г. был принят дополнительный протокол, по которому ежегодные поставки польского угля в СССР сокращались на 50%. Но острая нехватка продовольствия в послевоенные годы восполнялась за счет соглашений о поставках зерна из СССР в обмен на польские товары, прежде всего цинк, продукты металлургии и машиностроения, а также на антрацит и каменный уголь [9, с. 168].

Разоблачение культа личности Н.С. Хрущевым и смерть Б. Берута в 1956 г. открыли новую эпоху советско-польских отношений. В Польше стремительно набирал популярность Владислав Гомулка, автор концепции «польского пути к социализму», репрессированный группой Б. Берута [7, с. 107]. Внутри коммунистической Польской объединенной рабочей партии начались споры о дальнейшем развитии страны.

Но решающий характер для развития политического кризиса имели выступления рабочих познаньских предприятий в конце июня 1956 года. Забастовка быстро привела к противостоянию с силовыми структурами и гибели мирных жителей. Для подавле-

ния беспорядков власти ввели в Познань более 40 танков, общие потери, по неполным оценкам, составили: 74 человека убитыми и 575 ранеными [7, с. 127]. Неадекватная реакция польских партийных властей прикрывалась версией о подготовленном заговоре под руководством иностранных агентов, которая была принята и Президиумом ЦК КПСС. Однако уже первые результаты расследования показали, что истинные причины познаньских событий лежали в социально-экономической плоскости и что настроения рабочих Польши далеки от солидарности с «народной демократией».

Гомулка был восстановлен в партии. Заявления советских политических деятелей о польских событиях и требования, предъявляемые Советском Союзом, теперь воспринимались польским руководством в негативном ключе. Первый секретарь ПОРП Эдвард Охав открыто заявил об отказе от советских советников в органах госбезопасности и необходимости подготовки собственных специалистов в этой сфере в Польше, а не в СССР. Наконец, был поднят «угольный вопрос».

В воспоминаниях А.И. Микояна приведена следующая аргументация позиции польской стороны: репараций из ГДР в счет доли СССР было получено на 295 млн долларов, тогда как поставки угля составили 691 млн долларов, и это по заниженной цене. Для обсуждения проблемы Микоян пригласил Гомулку в Крым, где отдыхал Хрущев [7, с. 152].

Вопрос был вынесен на обсуждение Президиума ЦК КПСС. В докладной записке по данному вопросу указывается специальная цена угля в 1,13 доллара за

тонну против 11,7 долларов за тонну по торговым соглашениям соответствующих лет. Но авторы записки утверждали, что Польша поставила угля на общую сумму в 56,2 млн долларов. «Стоимость угля по ценам торговых соглашений соответствующих лет составила бы 577, 2 млн долларов» [3, с. 424]. Кроме того, отмечается, что выплаты по репарациям с учетом индекса цен ООН по соответствующим годам составили 595 млн долларов, германские активы, переданные Польше, – в 8,9 млрд долларов в довоенных ценах, и это – не учитывая безвозмездной помощи на 250 млн долларов.

Подготовленная тогда же Справка о поставке угля из Польши в СССР по Соглашению от 16 августа 1956 г. проясняет суть противоречия советских и польских данных: советская сторона утверждала, что в период 1945–1953 гг. было поставлено 49,5 млн тонн угля, а польская – 54,3 млн тонн угля [11, с. 428]. Притом данные двух стран не совпали ни по одному году (табл.), основные расхождения между польскими и советским протоколами поставок, на основе приведённых данных, касались 1946–1947 гг. и составили 4,1 млн тонн.

Таблица

Объемы поставок польского угля в СССР в 1946–1953 гг. по оценкам польской и советской сторон, тыс.т.

	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952	1953
Объемы экспорта по Польским подсчетам	8221	8393	6500	6562	6544	6030	6009	6096
Объемы экспорта по подписанным протоколам СССР и ПНР	4997	7491	6289	6377	6480	5988	5979	5989

Источник: [10].

В октябре ситуация вновь обострилась. Активную позицию в дискуссии о путях развития Польши занял министр национальной обороны страны маршал К. Рокоссовский. Советские войска начали движение к столице Польши, а в Варшаву прибыла советская делегация во главе с Хрущевым. Переговоры проходили в крайне накаленной обстановке, но позволили достичь компромисса по основным пунктам.

Конкретные условия нового договора должны были обсуждаться в Москве, но в связи с венгерскими событиями состоялись только через месяц после избрания нового руководства Польши. Позиции польской делегации были достаточно сильными, позволив

добиться существенного расширения суверенитета страны.

В тексте совместного заявления, в частности, говорилось: «Обе стороны, исходя из взаимных интересов, согласились считать погашенной задолженность Польши по состоянию на 1 ноября 1956 г. по использованным суммам кредитов, предоставленным Советским Союзом Польше в оплату полной стоимости угля, поставленного из Польши в СССР в 1946 – 1953 гг. на основании соглашения от 16 августа 1945 года» [5, с. 204].

В Польше подобное решение было воспринято позитивно. Но возникла другая проблема: Советский Союз существенно сократил закупки польско-

го угля. Хрущев в беседе с членом лейбористской партии Великобритании К. Зиллиаксом рассказывал, что после переговоров 1956 г.: «Поставки угля из Польши в Советский Союз были прекращены. И что же? Некоторое время спустя товарищ Гомулка, с которым мы отдыхали вместе в Крыму, поставил перед нами вопрос – купите наш уголь! Но в это время польский уголь нам уже был не нужен – мы построили за год на Украине 37 новых шахт и таким образом полностью удовлетворили свои потребности в угле. Он удивился: «Как это вам удалось? Ведь мы строим шахту в течение пяти лет!» Я ответил: «Ну что ж, а мы строим шахты за девять месяцев». И вот угля у нас

сейчас вполне достаточно. Как я уже Вам сказал, мы даже закрываем сейчас некоторые шахты, так как заменяем уголь нефтью и газом» [6, с. 828].

Как и во многих заявлениях Никиты Сергеевича, в этом факты несколько искажены. Официальные статистические данные свидетельствуют о том, что в 1956 и 1957 гг. СССР действительно существенно сократил закупки польского угля – с 8 до 3 млн тонн (рис.), но не прекратил их. С другой стороны, просьба Гомулки, вероятно, имела место и была услышана, поскольку в следующие два года поставки угля в СССР выросли в полтора раза (до 4,5 млн тонн) и оставались на этом уровне вплоть до 1964 г.

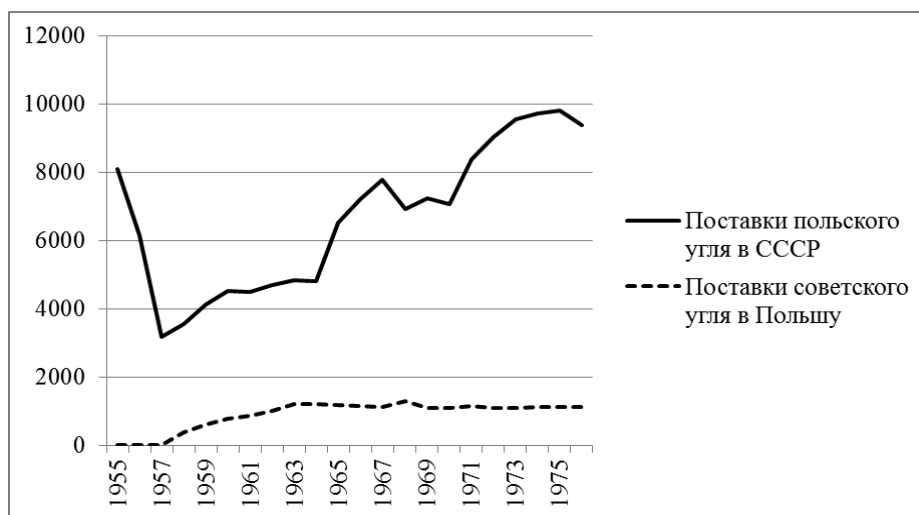


Рис. Объемы экспорта польского угля в СССР и советского угля в Польшу в 1955–1976 гг., тыс. т.

Источник: данные Статистических ежегодников стран-членов СЭВ.

Примечательно, что в том же 1958 г. начинаются поставки советского угля в Польшу, объемы которых в 1962–1988 гг. оставались неизменными. Вероятно, советские поставки должны были частично компенсировать исто-

щение собственных месторождений и позволяли не закрывать нерентабельные шахты. Сохранение шахт было важным с точки зрения социальной стабильности, а повышение цен на уголь могло негативно сказаться на

стоимости металлургической продукции. Поэтому с 1959 г. цены на уголь и его сверхплановая выработка в СССР жестко ограничивались [1, с. 222]. А с 1965 г. для угледобывающих предприятий считалось отсутствие убытков [1, с. 239].

При этом по взаимным поставкам товаров на 1958–1960 гг. в Статье 2 отмечалось: «Цены на товары, подлежащие поставке по настоящему соглашению, будут согласовываться между советскими внешнеторговыми организациями и польскими внешнеторговыми организациями при заключении контрактов на базе мировых цен основных рынков по соответствующим товарам» [9, с. 261]. Подобный принцип ценообразования подтверждался во всех аналогичных соглашениях вплоть до 1976.

Статистические данные указывают на то, что объемы закупок польского угля Советским Союзом в рассматриваемый период росли также в 1965–1967 гг. и в 1971–1975 гг., причем весьма существенными темпами (см. рис.). Очевидна связь этих периодов роста с началом «косыгинской реформы» и реализацией планов 8 и 9 пятилеток, в соответствии с принципом повышения рентабельности производств.

Таким образом, в 1945–1956 года и двусторонние отношения в целом и торговля каменным углем между Польшей и СССР носили неравноправный характер. Однако после событий осени 1956 года ситуация существенно изменилась: цены поставок стали определяться на основе рыночных, а их объемы – текущими потребностями СССР.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

1. Баканов С.А. Угольная промышленность Урала: жизненный цикл отрасли от зарождения до упадка. Челябинск: Энциклопедия, 2012. 328 с.
2. Внешняя торговля Союза ССР за 1956 г.: статистический обзор. М.: Внешторгиздат, 1958. 154 с.
3. Докладная записка М.З. Сабурова, Н.К. Байбакова, И.Г. Кабанова, К.И. Коваля и А.А. Громыко по вопросу экономической помощи СССР Польше от 29 сентября 1956 г. // Президиум ЦК КПСС. 1954-1964. Черновые протокольные записи заседаний, стенограммы, постановления: в 3-х т. Т. 2: Постановления (1954-1958). М.: РОССПЭН, 2006. С. 423-425.
4. Из выступления Президента КРН Б. Берута на пресс-конференции в Варшаве в связи с заключением советско-польских соглашений от 16 августа 1945 г. // Советский Союз – Народная Польша (1944-1974): документы и материалы. М.: Политиздат, 1974. С. 95-98.
5. Из совместного заявления в связи с переговорами между делегацией ЦК КПСС и правительства СССР и делегацией ЦК ПОРП и правительства ПНР от 18 ноября 1956 г. // Советский Союз – Народная Польша (1944-1974): документы и материалы. М.: Политиздат, 1974, С. 202-205.
6. Запись беседы Н.С. Хрущева с членом лейбористской партии К. Зиллиаксом от 4 сентября 1958 г. // Президиум ЦК КПСС. 1954-1964. Черновые протокольные записи заседаний, стенограммы, постановления: в 3 т. Т. 3: Постановления (1959-1964). М.: РОССПЭН, 2008. С. 819-830.
7. Орехов А.М. Советский Союз и Польша в годы «оттепели»: из истории советско-польских отношений. М.: Индрик, 2005. 328 с.
8. Соглашение между правительством СССР и Временным правительством национального единства Польской Республики по вопросу о возмещении ущерба, причиненно-

го германской оккупацией от 16 августа 1945 г. // Советский Союз – Народная Польша (1944-1974): документы и материалы. М.: Политиздат, 1974, С. 92-94.

9. Соглашение между правительством СССР и правительством ПНР о взаимных поставках товаров на период 1958–1960гг. от 4 февраля 1958г. // Советский Союз – Народная Польша (1944-1974): документы и материалы. М.: Политиздат, 1974. С. 260-262.
10. Справка о поставке угля из Польши в СССР по Соглашению от 16 августа 1956 г. // Президиум ЦК КПСС. 1954-1964. Черновые протокольные записи заседаний, стенограммы, постановления: В 3 т. Т. 2: Постановления (1954-1958). М.: РОССПЭН, 2006. С. 427-429.

REFERENCES

1. Bakanov S.A. Ugol'naya promyshlennost' Urals: zhiznennyi tsikl otrasli ot zarozhdeniya do upadka [The Coal Industry of the Urals: the Industry Life Cycle from Inception to Decline]. Chelyabinsk, Entsiklopediya, 2012. 328 p.
2. Vneshnyaya trgovlya Soyuza SSR za 1956 g.: statisticheskii obzor [Foreign Trade in the USSR, 1956: Statistical Review]. M., Vneshtorgizdat, 1958. 154 p.
3. Dokladnaya zapiska M.Z. Saburova, N.K. Baibakova, I.G. Kabanova, K.I. Kovalya i A.A. Gromyko po voprosu ekonomicheskoi pomoshchi SSSR Pol'she ot 29 sentyabrya 1956 g. [M.Z. Saburov, N.K. Baibakov, I.G. Kabanov, I.K. Koval and A.A. Gromyko's Memorandum on the Question of the USSR's Economic Assistance to Poland, 29 September, 1956] Prezidium TSK KPSS. 1954-1964. Chernovye protokol'nye zapisi zasedanii, stenogrammy, postanovleniya: v 3-kh t. T. 2: Postanovleniya (1954-1958) [The Presidium of the CPSU Central Committee. 1954-1964. Draft Records of Meetings, Transcripts, Decrees: in 3 vol. Vol. 2: Resolutions (1954-1958)]. M., ROSSPEN, 2006. pp. 423-425.
4. Iz vystupleniya Prezidenta KRN B. Beruta na press-konferentsii v Varshave v svyazi s zaklyucheniem sovetsko-pol'skikh soglashenii ot 16 avgusta 1945 g. [From the President of the C. R. N. B. Bierut's Speech at the Press Conference in Warsaw on Making the Soviet-Polish Agreements, August 16, 1945] Sovetskii Soyuz - Narodnaya Pol'sha (1944-1974): dokumenty i materialy [Soviet Union – People's Republic of Poland (1944-1974): Documents and Materials]. M., Politizdat, 1974. pp. 95-98.
5. Iz sovместного заявleniya v svyazi s peregovorami mezhd u delegatsiei TSK KPSS i pravitel'stva SSSR i delegatsiei TSK PORP i pravitel'stva PNR ot 18 noyabrya 1956 g. [From the Joint Statement Made in Connection with the Negotiations between the Delegation of the CPSU Central Committee and the Soviet Government and the Delegation of the pupw and the Government of Poland, November 18, 1956] Sovetskii Soyuz. Narodnaya Pol'sha (1944-1974): dokumenty i materialy [The Soviet Union. People's Republic of Poland (1944-1974): Documents and Materials]. M., Politizdat, 1974. pp. 202-205.
6. Zapis' besedy N.S. Khrushcheva s chlenom leiboristskoi partii K. Zilliakusom ot 4 sentyabrya 1958 g. [The Record of N.S. Khrushchev's Talk with K. Zilliacus, the Labour Party Member, September 4, 1958] Prezidium TSK KPSS. 1954-1964. Chernovye protokol'nye zapisi zasedanii, stenogrammy, postanovleniya: v 3 t. T. 3: Postanovleniya (1959-1964) [The Presidium of the CPSU Central Committee. 1954-1964. Draft Records of Meetings, Transcripts, Decrees: in 3 vol. Vol. 3: Resolutions (1959-1964)]. M., ROSSPEN, 2008. pp. 819-830.
7. Orekhov A.M. Sovetskii Soyuz i Pol'sha v gody «ottepeli»: iz istorii sovetsko-pol'skikh ot-noshenii [The Soviet Union and Poland in the Years of the Thaw: from the History of Soviet-Polish Relations]. M., Indrik, 2005. 328 p.
8. Soglashenie mezhd u pravitel'stvom SSSR i Vremennym pravitel'stvom natsional'nogo edinstva Pol'skoi Respubliki po voprosu o vozmeshchenii ushcherba, prichinennogo germanskoi okkupatsiei ot 16 avgusta 1945 g. [The Agreement between the Government of the USSR and the

- Provisional Government of National Unity of the Republic of Poland on the Issue of Compensation for Damage Caused by the German Occupation, August 16, 1945] *Sovetskii Soyuz. Narodnaya Pol'sha (1944-1974): dokumenty i materialy* [The Soviet Union. People's Republic of Poland (1944-1974): Documents and Materials]. М., Politizdat, 1974. pp. 92-94.
9. Soglashenie mezhdru pravitel'stvom SSSR i pravitel'stvom PNR o vzaimnykh postavkakh tovarov na period 1958–1960gg. ot 4 fevralya 1958g. [The Agreement between the Government of the USSR and the government of Poland on Mutual Supplies of Goods for the Period of 1958–1960, February 4, 1958.] *Sovetskii Soyuz. Narodnaya Pol'sha (1944-1974): dokumenty i materialy* [The Soviet Union. (1944-1974): Documents and Materials]. М., Politizdat, 1974. pp. 260-262.
 10. Spravka o postavke uglia iz Pol'shi v SSSR po Soglasheniyu ot 16 avgusta 1956 g. [Certificate on Supply of Coal from Poland to the USSR in Accordance with the Agreement dated August 16, 1956] *Prezidium TSK KPSS. 1954-1964. Chernovye protokol'nye zapisi zasedanii, stenogrammy, postanovleniya: V 3 t. T. 2: Postanovleniya (1954-1958)* [The Presidium of the CPSU Central Committee. 1954-1964. Draft Records of Meetings, Transcripts, Decrees: In 3 vol. Vol. 2: Resolutions (1954-1958)]. М., ROSSPEN, 2006. pp. 427-429.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Попов Алексей Алексеевич – кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений и мировой интеграции Южно-Уральского государственного университета (национальный исследовательский университет);
e-mail: aapopov@susu.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Popov Aleksei A. – PhD in History, Assistant professor of Department of International Relations and Global Integration, South Ural State University (National Research University)
e-mail: aapopov@susu.ru

БИБЛИОГРАФИЧЕСКАЯ ССЫЛКА

Попов А.А. «Угольный вопрос» в советско-польских отношениях (1945-1975 гг.) // *Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки.* 2016. № 2. С. 43-50.
DOI: 10.18384/2310-676X-2016-2-43-50

BIBLIOGRAPHIC REFERENCE

A. Popov. "Coal question" in soviet-polish relations (1945-1975) // *Bulletin of Moscow State Regional University. Series: History and Politic Sciences.* 2016. no 2. pp. 43-50.
DOI: 10.18384/2310-676X-2016-2-43-50