

УДК 332

DOI: 10.18384/2310-6646-2016-2-30-37

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Солодилов А.В.

*Московский государственный областной университет
105005, г. Москва, ул. Радио, д. 10 А, Российская Федерация*

Аннотация. В статье рассматривается агропромышленная политика Российской Федерации в современных условиях и анализируется, каким образом на неё влияют санкции стран Евросоюза, подробно раскрыты стратегические цели агропромышленной политики, а также перспективы развития АПК, в том числе в Подмосковье. Сегодня агропромышленная политика направлена на динамичное развитие сельского хозяйства, повышение его эффективности и конкурентоспособности, обеспечение на селе сопоставимого с городом уровня жизни, охрану окружающей среды, рациональное использование земель и других природных ресурсов.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, импортозамещение, санкции, агропромышленная политика, национальная безопасность, государственная поддержка сельского хозяйства.

AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF RUSSIA UNDER SANCTIONS: MODERN STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

A. Solodilov

*Moscow State Regional University
10 A Radio Street, Moscow, 105005, Russian Federation*

Abstract. The article discusses the agricultural policy of the Russian Federation in modern conditions and examines how it is influenced by the EU sanctions, as well as the prospects for agribusiness development. Today, agricultural policy is aimed at the dynamic development of agriculture, improving its efficiency and competitiveness, provision in rural areas is comparable to the city level of life, environmental protection, rational use of land and other natural resources.

Key words: agribusiness, agriculture, import substitution, sanctions, agricultural policy, national security, state support of agriculture.

Единственное средство удержать государство в состоянии независимости от кого-либо – это сельское хозяйство. Обладай вы хоть всеми богатствами мира, если вам нечем питаться – вы зависите от других... Торговля создаёт богатство, но сельское хозяйство обеспечивает свободу.

Ж.Ж. Руссо

Агропромышленный комплекс (АПК) представляет собой совокупность отраслей народного хозяйства, связанных с развитием сельского хозяйства, обслуживанием его производства и доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя. Агропромышленный комплекс России – один из важнейших комплексов национальной экономики. Для его развития необходима разработка прогнозов и программ. Снижение зависимости страны в продовольственной сфере предполагает разработку общей концепции и программы национальной безопасности страны.

На данный момент стратегической целью агропромышленной политики является сбережение народа, экономическое освоение территории страны, обеспечение продовольственной безопасности. Эта политика направлена на динамичное развитие сельского хозяйства, повышение его эффективности и конкурентоспособности, обеспечение на селе сопоставимого с городом уровня жизни, охрану окружающей среды, рациональное использование земель и других природных ресурсов.

Отметим, что незавидное наследство в лице российской деревни получил в результате десятилетия либеральных реформ новый XXI в. Начали рушиться сами устои сельской жизни: свыше 20 % трудоспособного населения осталось без работы, резко возросло воровство и пьянство, увеличилось число самоубийств, молодёжь уехала в город. Ситуацию осложнили санкции со стороны Запада к России. Сократились инвестиции в сельское хозяйство. Остро встал вопрос о продовольственной безопасности. И это несмотря на то, что сельское хозяйство является

одним из направлений приоритетных национальных проектов [6].

31 декабря 2015 г. Указом Президента РФ №683 утверждена Стратегия национальной безопасности РФ, где в ст. 54 определены задачи по обеспечению продовольственной безопасности. Она должна осуществляться за счёт:

- достижения продовольственной независимости РФ;
- ускоренного развития и модернизации агропромышленного и рыбохозяйственных комплексов, пищевой промышленности и инфраструктуры внутреннего рынка;
- повышения эффективности государственной поддержки сельхоз- и товаропроизводителей и расширение их доступа на рынки сбыта продукции [5].

Импорт продовольствия за последние годы превысил 40 млрд. долларов и составил по разным продуктам от 10 до 40 % от их потребления, по молочной продукции – около 25 %. Редко сегодня даже в далёкой глубинке можно увидеть гуляющие по полям стада коров. Как следствие, Россия является сегодня крупнейшим импортёром молочной продукции. Импорт молока (без учёта Белоруссии и Казахстана) составляет 60 тысяч тонн, творога – более 14 тысяч тонн, сметаны – более 7,9 тысяч тонн, сыра – более 317 тысяч тонн, масла сливочного – более 59 тысяч тонн. Доля российского производства в формировании ресурсов молока и молокопродуктов (в пересчёте на молоко) – около 77 % при пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 90 %. Среднедушевое потребление молока и молокопродуктов находится на уровне 250 кг при рекомендованной норме 320–340 кг [5].

В сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах производится чуть более 50 % молока, остальное – в личных подсобных хозяйствах. В сложившихся условиях трудно увеличить производство молока надлежащего качества [5]. Как следствие, при сокращении производства молока (в 2014 г. резкое падение объёмов производства молока со времён 90-х гг. прошлого столетия) мы видим рост производства сыра. А за счёт чего? Ответ прост: за счёт увеличения завоза пальмового масла! Согласно статистике, последний раз так мало молока страна производила в 60-х гг. прошлого столетия.

Молочное скотоводство страдает по причине отсутствия достаточной технологической базы. Это отражается в статистических показателях: сегодня в России на 1000 человек приходится 85 голов крупного рогатого скота, а в США, Франции, Великобритании и других развитых странах – 135–140 [3]. Следовательно, для удовлетворения спроса необходимо выращивать примерно в 2 раза больше животных, что отражается на производственных затратах и качестве самой продукции.

Главный положительный итог минувших лет состоит в том, что в сложнейших условиях рыночных реформ на селе вырастает новый класс предпринимателей, формируются крупные холдинги, где осваиваются современные технологии производства и переработки сельскохозяйственного сырья. В условиях санкций и импотрозамещения это вопрос выживаемости.

Вместе с тем, темпы развития отрасли продолжают отставать от темпов роста экономики страны в целом. Однако можно ли это назвать ростом (по итогам 2014 года рост ВВП – 0,6)?

Усиливается неэквивалентность обмена продукции агропромышленного комплекса с другими отраслями экономики.

Более трети сельскохозяйственных организаций являются убыточными, около 15 % находятся в стадии банкротства. Как и ранее, остро ощущается нехватка «длинных» ресурсов для капитальных вложений. Снижается уровень технической оснащённости сельского хозяйства. Медленно восстанавливается поголовье скота. Страна вынуждена импортировать значительную часть продовольствия (33 %). Увеличивается разрыв в уровне жизни сельского и городского населения, снижается привлекательность сельского образа жизни, высокой сохраняется безработица. Формируются обширные территории, на которых не ведётся хозяйственная деятельность.

А ведь земля является основным стратегическим ресурсом и конкурентным преимуществом России. На нашу страну приходится 12 % мировой пашни, что составляет порядка 120 миллионов гектаров. Такое положение должно обеспечить полностью Российскую Федерацию продуктами собственного производства к 2020 г. А как данный ресурс использовался? С 1990 г. по 2015 г. почти на 33 % сократились посевные площади. Необходимо данный вопрос решать.

Ускоренное развитие агропромышленного сектора экономики – важнейшая задача грядущего десятилетия [] [7]. Государство сегодня имеет все возможности для того, чтобы в рамках новой аграрной политики реализовать систему экономических, организационных и законодательных мер, направленных на резкое увеличение

производства отечественного продовольствия – более чем в 1,5 раза, – и решение социальных проблем российской деревни.

Началом этой работы можно считать реализацию приоритетного национального проекта «Развитие АПК», которым на среднесрочную перспективу в качестве главных определены такие три направления, как ускоренное развитие животноводства, стимулирование малых форм хозяйствования и обеспечение жильём молодых специалистов на селе. Уже сделаны первые шаги по привлечению в отрасль инвестиционных ресурсов для финансирования строительства и модернизации животноводческих комплексов и ферм. Увеличиваются объёмы поставок техники, оборудования и племенного скота на условиях лизинга, вводятся ограничения на ввоз в страну мяса и мясопродуктов, стимулируется импорт технологического оборудования для животноводства и первичной переработки продукции, не имеющего отечественных аналогов. Задачи, поставленные в Доктрине продовольственной безопасности РФ (утверждена Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120) [2], реализуются медленно. Объективно, импортозамещение за несколько лет реализовать невозможно. Например, чтобы вырастить яблоки нужно минимум 5–8 лет. И принятая недавно Стратегия национальной безопасности РФ в части продовольственной безопасности носит долговременный характер [5].

В целом агропромышленная политика будет направлена на поддержку всех форм хозяйствования на селе – граждан, ведущих подворье, фермерских (крестьянских) хозяйств,

сельскохозяйственных организаций. Понимая объективность процесса урбанизации и роста городов, мы считаем необходимым не только обеспечить сельских жителей работой и повысить доходность их труда, но и создать для проживающего в деревне человека полноценные возможности для самореализации.

Прежде всего, следует определить правила на долгосрочный период, приняв соответствующие законы, включить рычаги таможенно-тарифного и налогового регулирования экономики. Основным законодательным актом, создающим правовые условия для развития села, является Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». В нём закреплены основные принципы аграрной политики государства и инструменты её реализации.

Следует привести в соответствие со спецификой аграрного производства налоговое законодательство, распространив действие системы налогообложения для сельскохозяйственных производителей на сельскохозяйственные потребительские кооперативы, упростить процедуру оформления права собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, устранить все препоны развитию мелкотоварного производства и личных подсобных хозяйств. Граждане России и наши соотечественники из ближнего зарубежья, пожелавшие переехать на постоянное местожительство в деревню и заняться сельским хозяйством, должны иметь возможность беспрепятственно получить для этих целей земельный участок.

Важнейшая задача, которую необходимо будет решить – создание механизма поддержания паритетных

отношений агропромышленного комплекса с другими отраслями экономики. Положение дел здесь сложилось нетерпимое. Например, за последние 14 лет цены на дизельное топливо возросли в 65 раз, на электроэнергию – в 122 раза, а на пшеницу – только на 12 %. По самым скромным оценкам, сельское хозяйство ежегодно теряет на этом почти 20 миллиардов рублей [1].

Если мы действительно хотим поддержать своих производителей, необходимо принять комплекс мер по обеспечению их участия в прибылях оптовых и розничных рынков, осуществлять антимонопольное регулирование тарифов, цен на товары и услуги, продаваемые и оказываемые на рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Надо также обеспечить доступность кредитных ресурсов для сельскохозяйственных производителей, развития системы сельскохозяйственного лизинга, ввести страхование рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений от стихийных бедствий и других природных явлений. Следует, наконец, решить и вопрос с долгами сельскохозяйственных предприятий. Сейчас они превышают 400 миллиардов рублей. Конечно, надо отдавать себе отчёт в том, что в любом случае ещё немалое время будет дешевле везти, скажем, мясо из Бразилии, а картофель – из Египта. Но это не выход. А следовательно, необходимо, как это делают страны ЕЭС и Северной Америки, выделять дотации на закупку продовольственных товаров отечественного производства и тем самым гарантировать спрос на них. Будет спрос, будет и стимул развивать своё производство.

Необходимо и предоставление государством под реальные проценты кредитов населению, живущему на селе.

Амбициозные задачи ставит перед собой Подмосковье. Оно приняло Программу ввода земель в сельхозоборот. Каждый год планируется засеивать по 50 га новых территорий. Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев в своём обращении к жителям Подмосковья «Стратегия перемен» отметил, что в 2013 г. простаивало 38 % пашни. За три года удалось ввести в оборот 162 тысячи га. Прогноз специалистов – к 2018 г. такая работа позволит Московской области достигнуть рекорда в полмиллиона тонн зерна. Остановился он и на инвестициях в сельское хозяйство. В ближайшее время в сельское хозяйство Подмосковья ожидают порядка 12 миллиардов инвестиций. А.Ю. Воробьев подчеркнул, что «большой интерес инвесторов к теплицам. Это объяснимо. Тут и рынок, и рост производства, и наши меры поддержки: компенсация капитальных затрат и ставок по кредитам» [4].

Масштабные задачи планирует решать и Правительство РФ.

Уровень занятости сельского населения в трудоспособном возрасте возрастёт к 2020 году до 85 %, доля сельского населения с доходами ниже прожиточного минимума сократится до 35 %, удельный вес жилой площади в сельской местности с гарантированным доступом к инженерной инфраструктуре достигнет 60 %.

Правительство утвердило дорожную карту по импортозамещению продовольствия.

Выполнению новых задач по ускоренному и динамичному развитию

агропромышленного комплекса будут способствовать усилия государства:

- по созданию условий для внедрения в агропромышленное производство инновационных технологий (например, основанных на методах управления процессами, протекающими в растительной и животной клетке, при помощи низкочастотных электромагнитных полей слабой напряжённости), а также поддержке фундаментальных и прикладных исследований в аграрной науке;

- по внедрению информационных технологий в сельскохозяйственное производство и информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей и других участников рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также предоставлению им консультационной помощи;

- по обеспечению отечественным товаропроизводителям равных экономических условий с западными конкурентами;

- по созданию организационно-правовых условий для участия общественных и саморегулируемых организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики;

- по развитию частно-государственного партнёрства в АПК.

В качестве долгосрочной стратегии развития агропромышленного комплекса определяются следующие направления:

1. Развитие зернового экспортного потенциала с учётом роста потребителей зерна на внутреннем рынке, в том числе:

- широкомасштабное внедрение современных инновационных ресурсосберегающих технологий производства

- внедрение высокоурожайных сортов зерновых культур;

- повышение уровня технического оснащения и использования минеральных удобрений;

- стимулирование строительства и реконструкции объектов портовой инфраструктуры, обновление флота и вагонного парка (субсидирование инвестиционных проектов);

- финансовая и организационная поддержка экспортёров зерна, развитие институциональной среды экспорта (упрощение процедур оформления экспортных операций, переход к международным принципам стандартизации и сертификации, содействие развитию биржевой торговли);

- товарные и закупочные интервенции, ориентированные не только на биржевую торговлю, но и на повышение стабильности доходов непосредственных производителей.

2. Устойчивое развитие сельских территорий, в том числе:

- повышение уровня жизни сельского населения;

- поддержание экологического равновесия, сохранение и улучшение ландшафта сельской местности;

- увеличение финансирования федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Цель устойчивого развития сельских территорий заключается в преодолении бедности путём роста доходов от сельского хозяйства, расширении несельскохозяйственной занятости населения, улучшении доступа сельских жителей к услугам отраслей социальной и инженерной инфраструктуры.

Таким образом, мы полагаем, что в условиях санкций со стороны Запада

цель агропромышленной политики – не защита отечественных производителей (и даже не сельского хозяйства в целом). Развивая агропромышленный комплекс, мы тем самым берём под защиту треть населения страны, проживающего на селе. Не может быть и речи о модернизации общества, пока село будет пребывать в состоянии постыдной бедности, в каком оно находится

сегодня. Будет нормально развиваться производство – будут строиться дороги, возводиться детские сады и школы, больницы. И пустующих земель будет меньше. Словом, даже спустя много лет можно констатировать, что абсолютно прав был Ж.Ж. Руссо, говоря о том, что единственное средство удержать государство в состоянии независимости – это сельское хозяйство.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Борхунув Н. Цены, инфляция и доходность одной из приоритетных отраслей экономики // АПК: экономика, управление. 2014. № 4. С. 64.
2. Доктрина продовольственной безопасности РФ. Утверждена Указом Президента РФ №120 от 30 января 2010 г. [Электронный ресурс] // Президент России [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news> (дата обращения: 12.02.2016).
3. Ефимова Г., Осипова О. Производственно-генетический потенциал решения импортозамещения и реиндустриализации АПК РФ // Экономическое возрождение России. 2015. №3 (45). С. 118.
4. Обращение губернатора Московской области А.Ю. Воробьева «Стратегия перемен» к жителям Подмосковья // Время. 2016.30.01. С. 9.
5. Стратегия национальной безопасности РФ. Утверждена Указом Президента РФ №683 от 31 декабря 2015 г. [Электронный ресурс] // Официальное опубликование правовых актов: Официальный интернет-портал правовой информации / Государственная система правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2016).
6. Трушин Ю. Национальный проект по АПК // Экономист. 2006. № 10. С. 34–37.
7. Эпштейн Д. Эмбарго, аграрная политика и смена парадигм государственного управления // Экономическое возрождение России. 2014. № 4 (42). С. 45–52.

REFERENCES:

1. N. Borkhunov Tseny, inflyatsiya i dokhodnost' odnoi iz prioritetnykh otraslei ekonomiki [Prices, Inflation and Yield of One of the Prioriterised Sectors of Economy] // АПК: экономика, управление. 2014. No 4. P. 64.
2. Doktrina prodovol'stvennoi bezopasnosti RF. Utverzhdena Ukazom Prezidenta RF №120 ot 30 yanvarya 2010 g. [The Food Security Doctrine of the Russian Federation. Approved by the Decree of the President of the Russian Federation No 120 dated January 30, 2010 [Electronic resource]] // President of Russia [website]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news> (request date: 12.02.2016).
3. G. Yefimova, O. Osipova Proizvodstvenno-geneticheskii potentsial resheniya importozameshcheniya i reindustrializatsii APK RF [Production and Genetic Potential of the Solution of Import Substitution and the Re-Industrialization of the AIC of the RF] // Ekonomicheskoe vozrozhdenie Rossii. 2015. No 3 (45). P. 118.
4. Obrashchenie gubernatora Moskovskoi oblasti A.YU. Vorobyova "Strategy for change" k zhitelyam Podmoskov'ya [Address by the Governor of the Moscow region A.Yu. Vorobyov "Strategy for Change" to the Inhabitants of the Moscow Region] // Time; from 30.01.2016. P. 9.

5. Strategiya natsional'noi bezopasnosti RF. Utverzhdena Ukazom Prezidenta RF № 683 ot 31 dekabrya 2015 g. [The National Security Strategy of the Russian Federation. Approved by The Decree of The President of the Russian Federation No 683 dated 31 December 2015 [Electronic resource]] // Ofitsial'noe opublikovanie pravovykh aktov: Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii / Gosudarstvennaya sistema pravovoi informatsii [Official Publication Of Legal Acts: the Official Internet Portal of Legal Information / State System of Legal Information]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (request date: 12.02.2016).
 6. Yu.Trushin Natsional'nyi proekt po APK [National Project on Agribusiness] // Economist. 2006. No 10. P. 34–37.
- Epshtein D. Embargo, agrarnaya politika i smena paradigms gosudarstvennogo upravleniya [Embargo, Agricultural Policy and Changing Paradigms of Public Administration] // Ekonomicheskoe vozrozhdenie Rossii. 2014. No 4 (42). P. 45–52.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Солодилов Анатолий Васильевич - кандидат исторических наук, доцент, профессор кафедры менеджмента и государственного управления Московского государственного областного университета;
e-mail: solodilov-anatol@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Anatoly Vasilievich Solodilov – PhD in History, Associate Professor, Professor of Management and State Government Department of Moscow State Regional University,
e-mail: solodilov-anatol@mail.ru

БИБЛИОГРАФИЧЕСКАЯ ССЫЛКА

Солодилов А.В. Агропромышленный комплекс России в условиях санкций: состояние и перспективы развития // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2016. № 2. С. 30-37.
DOI: 10.18384/2310-6646-2016-2-30-37

BIBLIOGRAPHIC REFERENCE

A. Solodilov. AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF RUSSIA UNDER SANCTIONS: MODERN STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT // // Bulletin of Moscow State Regional University. Series: Economics. 2016. № 2. P. 30-37.
DOI: 10.18384/2310-6646-2016-2-30-37