

РАЗДЕЛ I. ИСТОРИОГРАФИЯ И ИСТОЧНИКОВЕДЕНИЕ

УДК 338.43.02 19 (091)

Панасюк В.В.

*Российский государственный аграрный университет
- МСХА им. К.А. Тимирязева (г. Москва)*

ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА В ГОДЫ СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ (ПО МАТЕРИАЛАМ КАЛУЖСКОЙ ГУБЕРНИИ)

V. Panasjuk

*Russian State Agrarian University - MTAА
named after K.A. Timiryazev, Moscow*

ZEMLEUSTROITELNY ACTIVITY OF COUNTRY LAND BANK IN DAYS OF A STOLYPIN AGRARIAN REFORM OF 1906-1917 (BASED ON MATERIALS OF THE KALUGA PROVINCE)

Аннотация. В настоящей статье рассматривается деятельность Калужского отделения Крестьянского поземельного банка в годы столыпинских аграрных преобразований. Автор изучает основные направления работы кредитного учреждения по созданию единоличных хозяйств в регионе, приводятся статистические данные о количестве хуторских и отрубных участков. Уделяется внимание вопросам платежеспособности заемщиков, динамике цен для покупателей земли при посредстве Крестьянского банка. Применяя методы исследования, автор показывает влияние банковской ипотеки на индивидуализацию крестьянских хозяйств Калужской губернии.

Ключевые слова: Крестьянский поземельный банк, столыпинская аграрная реформа, историография, банковский земельный запас, посредническая деятельность, хутор.

Abstract. The article considers the activity of the Kaluga office of the Peasants' Land Bank during the period of Stolypin's agrarian reforms. The author studies the main directions of this credit institution's work on creating individual farms in the region. The statistical data on the amount of the homestead plots are provided. The attention is paid to the questions of the borrowers' solvency and the dynamics of prices for those who bought plots through the agency of the Peasants' Land Bank. Through the research methods the author shows the influence of the Bank mortgage on the individualization of the Kaluga province farms.

Key words: The Peasants' Land Bank, Stolypin's agrarian reform, historiography, bank land stock, intermediary activity, homestead.

Настоящая эпоха характеризуется бурным ростом интереса к историческому прошлому нашей страны. В период масштабных трансформаций, переживаемых современной Россией, необходимо осмыслить опыт решения земельного вопроса в начале XX в. Особый исследовательский интерес в этой связи представляет анализ столыпинской аграрной реформы 1906 –

1917 гг. Опыт сходной ситуации, имевшей место столетие назад, ставит перед обществом вопрос о востребованности столыпинского наследия.

Аграрные преобразования носили комплексный характер, состоявший из нескольких направлений: укрепление наделов в личную собственность, землеустройство, переселение и т. д. Целью этих мероприятий было создание в России целого слоя крепких земельных собственников. В этой системе отдельное место занимал Крестьянский поземельный банк, который играл большую роль в мероприятиях правительства по решению аграрно-крестьянского вопроса. В начале XX в. происходил постепенный переход от выполнения им функции пассивного инструмента консервации существовавшей системы поземельных отношений в 1880 – 1890-е гг. к активному его вмешательству в процесс перестройки земельных отношений в период столыпинской аграрной реформы [21, с. 363].

Историография деятельности Крестьянского поземельного банка в период столыпинских аграрных преобразований охватывает три этапа – дореволюционные исследования, работы советского периода и современные труды. Так, в 1910 г. появилась работа А.Н. Зака, где прослеживается история развития Крестьянского банка с момента его возникновения и к началу XX в. Автор подробно остановился на эволюции роли кредитного учреждения в реализации правительственных программ – от коллективных групп заемщиков до покровительства отдельным домохозяевам в покупке земли в единоличную собственность. По мнению исследователя, в годы столыпинской аграрной реформы банк отвечал корпоративным интересам помещичьего дворянства, нередко в ущерб нуждам крестьянства [20].

Советские историки сохранили в качестве приоритетных обозначенные ранее выводы. основополагающей осталась точка зрения, согласно которой банк действовал исключительно в интересах дворянства. По их мнению, новая аграрная политика правительства связывалась с насаждением хуторских и

отрубных хозяйств посредством кредитного учреждения. Банк содействовал росту цен, обременяя бюджет домохозяев, увеличивая недоимки заемщиков, что усугубляло разрешение аграрного вопроса. В конечном счете, эта позиция советских исследователей приняла уже догматическую форму [18; 19]. В 1958 г. была опубликована статья Д.А. Щербакова, в которой представлены итоги развития столыпинской аграрной реформы на территории Калужской губернии. В ней упоминалось о деятельности Крестьянского банка с традиционными оценками советских историков. Вместе с тем заключения автора не подкреплялись соответствующими источниками, что снижает научную ценность работы [23].

В постсоветский период историографии выделим работу местного исследователя А.А. Фомина, который изучал статистику продажи земли при посредстве Калужского отделения Крестьянского банка за период 1910 – 1913 гг. Это было первое небольшое исследование на основе опубликованных материалов Калужского губернского статистического комитета [22]. В 2002 г. вышла монография Н.А. Проскуряковой «Земельные банки Российской империи», где приводятся обобщающие статистические сведения о деятельности Крестьянского банка за весь период его существования. Автор отводит банку самую значимую роль в развитии бессловного капиталистического землевладения в России. В годы столыпинского землеустройства деятельность банка была направлена на формирование в крестьянском сознании чувства собственности к земле [21].

Цель данной статьи – изучить землеустроительную деятельность Крестьянского поземельного банка в Калужской губернии в комплексе аграрных преобразований 1906 – 1917 гг. на основе широкого круга исторических источников. Основными материалами для написания работы послужила впервые введенная в научный оборот делопроизводственная документация фонда 61 Калужского отделения Крестьянского поземельного банка Государственного архива Калужской области. Здесь находятся статистические

данные о ходе ликвидации земельного запаса, динамике посреднических операций по покупке домохозяевами помещичьих земель, осуществлении ссудных операций для различных категорий заемщиков, сведения о недоимках крестьянских дворов. В фонде 575 – Калужской губернской землеустроительной комиссии, обнаружены отчеты о земельном обеспечении заемщиков банка. Дополняют эти данные материалы статистических обзоров Калужской губернии, где приводятся краткие годовые отчеты о работе местного отделения банка. Вместе с тем были использованы и официальные отчетные сведения Крестьянского поземельного банка, а также непосредственно издания самого банка, освещающие его целенаправленную работу по кредитованию сельского населения в России.

Крестьянский поземельный банк был учрежден в 1882 г. Район действий каждого его отделения совпадал с одной из административных единиц, губернией или областью [21, с. 295-296]. Калужское отделение Крестьянского поземельного банка было открыто летом 1886 г. [10]. С этого времени начинается кредитование местных домохозяев на приобретение частновладельческих земель. Так, к 1903 г. калужскими крестьянами при посредстве банка было приобретено 17% земли, перешедшей к ним в частную собственность. Ссуды назначались под залог приобретаемой крестьянами земли. Более 2/3 из них были предназначены для кредитования коллективных групп заемщиков (товарищества и сельские общества), остальная часть были выданы отдельным домохозяевам. По мнению администрации банка, система круговой поруки должна была обеспечивать своевременную выплату причитающихся платежей и не допускать увеличения недоимок крестьянских дворов. Поэтому кредитное учреждение в первую очередь выдавало ссуды коллективным категориям заемщиков [4, с. 55, 63, 71].

С 1895 г. Крестьянскому поземельному банку были разрешены операции по покупке земли за свой счет, что способствовало формированию банковского землевладения [22, с. 96]. На 1 января 1907 г. земельный запас

Калужского отделения Крестьянского поземельного банка насчитывал 9 имений площадью 8571 десятина земли¹. Такой объем земли предназначался для распродажи крестьянам на основаниях, соответствующих землеустроительным целям правительства в условиях новой аграрной реформы.

Согласно указу от 4 марта 1906 г. землеустроительные комиссии принимали участие в нескольких операциях Крестьянского банка. Во-первых, в покупке Крестьянским банком имений за свой счет и их последующей перепродаже (ликвидации), во-вторых, в приобретении крестьянами земель у частных владельцев при содействии банка [11, с. 111]. В 1907 г. для проведения ликвидации купленных Крестьянским банком имений были образованы его временные отделения. Калужская губерния в октябре этого года вошла в район деятельности пятого отделения. Выработка плана разбивки имений и их распродажа была поручена временным отделениям, в состав которых входили особые лица – ликвидаторы [1]. Это мероприятие, получившее название «ликвидационная деятельность банка», проводилось в тесном взаимодействии и сотрудничестве с землеустроительными комиссиями. Для размежевания земель в местные отделения банка были командированы землемеры землеустроительных комиссий и межевые техники из состава штатных чиновников отделений банка². Наибольшая площадь ликвидируемых земель в Калужской губернии относится к 1907 – 1908 гг. Это связано с наиболее активной деятельностью банка по приобретению и перепродаже земель в этот период. В последующие годы – значительно меньше. Большая часть подлежащих ликвидации земель отводилась под хуторские и отрубные участки, остальные – коллективным заемщикам [6, с. 25; 12, с. 83; 13, с. 38; 14, с. 27].

Продолжалось формирование правовой базы для деятельности банка в новых условиях. Так, инструкцией 19 февраля 1908 г. ре-

¹ Государственный архив Калужской области (далее – ГАКО). Ф. 61. Оп. 2. Д. 415. Л. 249.

² ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 415. Л. 247об.

гулировались правила и приемы подготовки банковских земель, порядок их последующей распродажи [5, с. 27]. В Калужской губернии с 1909 г. приоритеты в выделении ссуд для приобретения банковских земель стали отдаваться индивидуальным заемщикам. Если в 1907 г. основными покупателями в Калужской губернии являлись товарищества и сельские общества, то в 1912 г. банк фактически полностью перешел к обслуживанию операций с единоличными покупателями. Так, в этом году с ними было заключено 99% всех сделок и продано 89% земли из имений банка [15, с. 30]. В целом наибольшее число единоличных покупателей в Калужской губернии приходилось на 1909 – 1914 гг. Очевидно, что деятельность местного отделения Крестьянского банка была неразрывно связана с происходившей в России аграрной реформой П.А. Столыпина [13, с. 39; 14, с. 27; 15, с. 30; 16, с. 32; 17, с. 50].

Образовавшийся значительный банковский земельный фонд Калужской губернии не пользовался активным спросом со стороны местных крестьян, связанных с поземельной общиной. Для разрешения этого вопроса администрация Калужского отделения банка с осени 1909 г. выступила в качестве организатора переселения домохозяев и членов их семей из западных и юго-западных областей страны. Достигалось это как за счет продажи банковских земель домохозяевам, так и при посреднических операциях на покупку частновладельческих земель [3, с. 54]. Уже в 1910 г. площадь приобретенной банковской земли единоличными покупателями увеличилась более чем в два раза по сравнению с предыдущим годом. Начиная с этого времени, переселенцы-домохозяева становятся основными клиентами банка¹. Всего же за трехлетний период (1911 – 1913 гг.) переселились на территорию Калужской губернии с целью приобретения земли 1057 домохозяев [7, с. 199; 8, 170; 9, с. 167].

Одной из основных операций Калужского отделения Крестьянского поземельного банка в этот период была выдача ссуд домо-

хозяевам на покупку земли по соглашению с частными продавцами-помещиками. Так, в течение 1910 – 1914 гг. проданная индивидуальным заемщикам под хуторские и отрубные участки земля составила более 2/3 земельной площади всех посреднических сделок. Наибольшая часть земли была приобретена крестьянами в 1911 и 1913 гг. – более 11 тысяч десятин. Таким образом, Крестьянский поземельный банк наращивал свою посредническую деятельность [16, с. 33].

Превращение банка в наиболее крупного покупателя земли в стране позволяет обратиться к вопросу о колебаниях земельных цен. Из данных Калужского отделения за период 1907 – 1914 гг. следует, что средние цены одной десятины земли, назначаемые Крестьянским поземельным банком, были постоянно ниже уплачиваемых домохозяевами при приобретении у частных владельцев (посредничество банка). Так, цена одной десятины земли при покупке участков из имений банка была в пределах от 75 до 101 руб., при посреднических операциях – от 108 до 117 руб². Разница была обусловлена тем, что при посреднических операциях банка доля продаж в единоличную собственность была немного выше, чем доля продаж земель из собственного запаса. Вместе с тем и средний размер единоличных владений, образованных на частновладельческих землях, был несколько выше, чем на банковских (19 десятин против 15).

Изучение земельного положения групп крестьян, которые покупали у банка хуторские и отрубные участки, имеет весьма важное исследовательское значение. Привлечение архивных материалов позволяет сформулировать определенные выводы по этому вопросу. Так, в отчете Перемышльской уездной землеустроительной комиссии 1907 – 1909 гг. приводятся следующие данные. Среди заемщиков были представлены все группы крестьянства. Однако покупка земли у банка в большей степени способствовала увеличению земельного обеспечения малоземельного и среднеземельного крестьянства. Так,

¹ ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 415. Л. 230.

² ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 1574. Л. 27.

из 16 домохозяев безземельными являлись 2 крестьянских двора, 5 домохозяйств были малоземельными (до 6 десятин земли), 8 дворов – среднеземельными (от 6 до 15 десятин) и лишь один крестьянин был хорошо обеспечен землей (свыше 15 десятин). Это вполне соответствовало поставленной в годы аграрных преобразований перед Крестьянским поземельным банком стратегической задаче – формирование в российской деревне мелкой и средней частной земельной собственности¹.

Анализ исторических источников позволяет определить, что в период 1909 – 1913 гг. на хуторских участках наблюдались признаки, указывающие на жизнеспособность этих хозяйств и постепенное их упрочение. «По сравнению с недавним прошлым, несомненно, в новых хозяйствах замечается оживление и подъем», – заключалось в отчете Калужского отделения банка за 1913 г.² Так, на землях новоселов появились небольшие фруктовые сады, огороды, пасеки, улучшенные сельскохозяйственные орудия, часть домохозяев начали заниматься травосеянием³. Некоторые из них удобряли почву, покупали плуги и железные бороны, специализировались на молочном скотоводстве. Новоселы также улучшали возведенные постройки, окапывали рвами с обсадкой деревьев на границах участков [3, с. 63, 69, 71-73].

Процесс выдачи ссуд для крестьян-домохозяев ставит вопрос об исправности поступления причитающихся банку платежей. Наибольший размер банковской задолженности приходился на единоличных владельцев. На протяжении 1911 – 1913 гг. недоимки этой категории домохозяев составляли 1/3 всей суммы причитающихся для них платежей. Платежеспособность коллективных групп заемщиков была выше, однако почти 1/4 часть домохозяев нарушала выплаты платежей в установленные сроки⁴. В объяснительной записке отчета

местного отделения Крестьянского банка за 1911 г. подчеркивалось, что «около 45% отдельных домохозяев в Калужской губернии составляют переселенцы из других губерний, затратившие на переселение и на устройство своего нового хозяйства почти все свои наличные средства и временно поэтому испытывающие материальные затруднения»⁵. К тому же надо учитывать, что с покупкой участков платежеспособность индивидуальных заемщиков ослаблялась еще крупными расходами на приобретение рогатого скота и инвентаря. Списки неисправных крестьянских дворов с просьбами Калужского отделения банка о принятии необходимых мер для взыскания недоимок направлялись земским начальникам, а с ноября 1913 г. по предложению калужского губернатора к этой деятельности были подключены и уездные исправники⁶.

Всего при посредстве банка к 1 января 1914 г. в Калужской губернии было образовано 3118 единоличных хозяйств, из которых хутора составляли три четверти, отруба – четверть хозяйств. Доля единоличных хозяйств выглядела следующим образом: 16% – в Медынском, 15% – в Калужском, 13% – в Мосальском, 10% – в Жиздринском уездах. В остальных местностях губернии она была меньше 10%⁷.

С вступлением России в Первую мировую войну летом 1914 г. сократился спрос на покупку земли, значительно уменьшились все виды операций для клиентов банка, возрастали недоимки домохозяев. Несмотря на эти обстоятельства, землеустроительная направленность Калужского отделения банка продолжалась – основными заемщиками по-прежнему являлись отдельные домохозяева⁸. События Февральской революции 1917 г. работу Крестьянского поземельного банка приостановили, а полная ликвидация кредитного учреждения была осуществлена советской властью в декабре 1918 г. [2; 21, с. 363]

¹ ГАКО. Ф. 575. Оп. 1. Д. 2. Л. 9-10.

² ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 1154. Л. 150об.

³ ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 1154. Л. 150об.

⁴ ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 415. Л. 230; Ф. 61. Оп. 1. Д. 1529. Л. 195.

⁵ ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 415. Л. 230 об.

⁶ ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 416. Л. 110-120, 313-313 об.

⁷ Подсчитано по: ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 1521. Л. 86-89, 93-98, 99-106, 107-112, 113-115, 117-119, 120-128, 130-134об, 136-142, 144-147, 148-150 об.

⁸ ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 1573. Л. 124 об, 135.

Подводя итоги деятельности Калужского отделения Крестьянского поземельного банка в период столыпинского землеустройства, отметим следующее. Всего с 1907 по 1915 гг. из состава всего банковского фонда под хутора было отведено 54% площади, отруба – 31%, остальная часть – коллективным заемщикам. На долю единоличных владельцев приходилось 97% всех выданных ссуд, а общий объем приобретенной банковской земли составил 89%. Вместе с тем наибольшее количество заложенной земли приходилось на посреднические операции банка с индивидуальными заемщиками. Им было назначено более 2-х тысяч ссуд, в собственность которых перешло свыше 40 тысяч десятин земли¹.

Наибольшего масштаба по кредитованию сельского населения Калужской губернии деятельность банка достигла в период 1909-1913 гг., после чего пошла на убыль. В целом ипотека банка способствовала значительному расширению и укреплению частного крестьянского землевладения Калужской губернии.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА:

Источники:

1. Известия Главного управления землеустройства и земледелия. -1907. - 16 декабря.
2. Известия Министерства земледелия. - 1917. - 30 июля.
3. Карабанов Н. Переселение и расселение крестьян. – М.: Сытин, 1912. – 90 с.
4. Обзор деятельности Крестьянского поземельного банка за 1883-1904 гг. – Спб.: Суворин, 1906. - 131с.
5. Обзор деятельности Крестьянского поземельного банка по покупке и продаже земли за 1906-1910 гг. – Спб.: Типография В.Ф. Киршбаума, 1910.- 116 с.
6. Отчет Крестьянского поземельного банка за 1907 год. Спб.: Типография В.Ф. Киршбаума, 1909. – 597 с.
7. Отчет Крестьянского поземельного банка за 1911 год. – Спб.: Типография В.Ф. Киршбаума, 1912. – 220 с.

8. Отчет Крестьянского поземельного банка за 1912 год. – Спб.: Типография В.Ф. Киршбаума, 1913. – 183 с.
9. Отчет Крестьянского поземельного банка за 1913 год. – Пг.: Типография В.Ф. Киршбаума, 1914. – 181 с.
10. Правительственный вестник.- 1886. - 29 июля.
11. Сборник законов и распоряжений по землеустройству (по июня 1908 г.). – Спб.: Типография В.Ф. Киршбаума, 1908. – 1294 с.
12. Статистический обзор Калужской губернии за 1908 г. – Калуга: Типолитография губернского правления, 1909. – 83 с.
13. Статистический обзор Калужской губернии за 1909 г. – Калуга: Типолитография губернского правления, 1910. – 44 с.
14. Статистический обзор Калужской губернии за 1910 г. – Калуга: Типолитография губернского правления. 1911, – 28 с.
15. Статистический обзор Калужской губернии за 1912 г. – Калуга: Типолитография губернского правления. 1912, – 32 с.
16. Статистический обзор Калужской губернии за 1913 г. – Калуга: Типолитография губернского правления, 1915. – 34 с.
17. Статистический обзор Калужской губернии за 1914 г. – Калуга: Типолитография губернского правления, 1915. – 52 с.

Литература:

18. Батурицкий Д.А. Аграрная политика царского правительства и Крестьянский поземельный банк. – М.: Новая деревня, 1925. - 142 с.
19. Дубровский С.М. Столыпинская земельная реформа. Из истории сельского хозяйства и крестьянства России в начале XX века. – М.: Издательство академии наук СССР, 1963. - 599 с.
20. Зак А.Н. Крестьянский поземельный банк (1883-1910 гг.). – М.: 1911.- 607с.
21. Проскурякова Н.А. Земельные банки Российской империи. – М.: РОССПЭН, 2002. - 520 с.
22. Фомин А.А. Землеустроительная деятельность Крестьянского поземельного банка в годы столыпинской реформы // Вопросы археологии, истории, культуры и природы Верхнего Поочья: тезисы докладов VII конференции 17-18 апреля 1997 г. – Калуга: Гриф, 1998.- С. 96-98.
23. Щербаков Д.А. Столыпинская аграрная реформа в Калужской губернии // Калужский краевед: сборник статей.- Калуга: Калужское книжное издательство, 1958. - С. 17-36.

¹ ГАКО. Ф. 61. Оп. 1. Д. 1573. Л. 129-130, 146.