

УДК 349.3;35.087.43

DOI: 10.18384/2310-6794-2016-2-24-30

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА

Арзамасцев Н.И.

*Московский государственный областной университет
105005, г. Москва, ул. Радио, д. 10 А, Российская Федерация*

Аннотация. Социальная значимость граждан для современного сообщества требует более глубокого изучения направлений, связанных с развитием духовных ценностей, фактической реализацией законов в области прав человека, а также достижением положительных результатов в сфере социальной поддержки нуждающихся слоёв населения. Изучение вопроса развития прав слабозащищённых категорий граждан, в частности граждан пенсионного возраста, позволяет увеличить эффективность принимаемых в этом направлении нормативных актов, активно содействовать гражданам, нуждающимся в государственной поддержке, а также отыскать новейшие, актуальные методы и способы содействия, предназначенные для увеличения уровня жизни и охраны здоровья населения.

Ключевые слова: социальная политика, социальная поддержка, социальная защищённость, слабозащищённые категории граждан, пенсионеры, граждане пенсионного возраста.

CONSTITUTIONAL BASIS OF STATE SOCIAL POLICY FOR SUPPORTING THE CITIZENS OF RETIREMENT AGE

N. Arzamastsev

*Moscow State Regional University
10 A, Radio Street, Moscow, 105005, Russian Federation*

Abstract. The social importance of citizens for a modern society requires a deeper study of directions related to the development of spiritual values, the actual implementation of laws in the sphere of human rights and the achievement of positive results in the sphere of social support of neediest populations. Studying the question of development of poorly protected type of citizens, particularly people of retirement age, gives a possibility to increase the effectiveness of accepted legal acts in this direction, to actively contribute citizens that need of state support, and to find the newest, best practices and ways of promotion intended to increase the standard of life and public health.

Key words: social policy, social support, social security, poorly protected categories of citizens, pensioners, citizens of retirement age.

Социальная политика – это политика в области социального развития и социального обеспечения; система проводимых государством мероприятий, на-

правленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп, а также сфера изучения вопросов, касающихся такой политики [1]. Важной задачей социальной политики является предназначенная для конкретных групп населения социальная поддержка со стороны государства, в частности для граждан пенсионного возраста. Цель такой политики – поддержание оптимальных соотношений между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан через механизм налогов и социальных трансфертов.

Российская Федерация, будучи социальным государством, призвана обеспечить каждому члену общества, в том числе и гражданам пенсионного возраста, благоприятные условия существования, предоставлять им необходимый минимум социальных благ, создавать возможности для материального и духовного развития личности и реализации способностей человека в профессиональной деятельности и творчестве [3].

Меры по социальной поддержке граждан пенсионного возраста в Российской Федерации осуществляются на разных уровнях. Проведение в стране единой государственной политики в области социального обеспечения возложено на Правительство РФ [4, ст. 114]. Федеральные органы в соответствии с Конституцией Российской Федерации регулируют основные вопросы федеральной политики, а также разработку федеральных программ в области развития социального благополучия граждан пенсионного возраста [2]. Конкретные же задачи в социальной области решаются органами государственной власти субъектов

Российской Федерации. Предоставление адресной социальной помощи, обеспечение стабильного функционирования учреждений, относящихся к социальной инфраструктуре, а также решение других насущных проблем в области социальной защиты и быта людей по месту их проживания – относятся непосредственно к ведению субъектов Российской Федерации. Соответственно, субъекты Российской Федерации играют немаловажную роль в разработке и реализации программ социальной поддержки пенсионеров. В своей деятельности они руководствуются такими показателями, как условия на местах, уровень экономического развития, демографическая ситуация своего региона, финансовые возможности региона, а также национальные и культурные традиции коренного населения. Социальная поддержка пенсионеров, проводимая в регионах, позволяет решать конкретные задачи и достигать поставленных целей благодаря чётко спланированным действиям, постоянному контролю за ходом реализации разработанных программ.

Решение проблем социальной поддержки граждан пенсионного возраста путём частичного возложения этой обязанности на регионы не исключает их поддержку на федеральном уровне. Это связано с тем, что некоторые регионы часто не в силах самостоятельно справиться с оказанием полноценной социальной помощи и поддержки за счёт собственного бюджета.

Повышение уровня и качества жизни, поддержание достойного образа жизни граждан старшего поколения осуществляется с учётом специфики положения, возрастной и иной дифференциации пожилых людей.

На федеральном уровне, наряду со стабильной выплатой пенсий, решён вопрос о компенсации пенсионерам расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории РФ и обратно. Компенсация предоставляется неработающим пенсионерам, получающим страховую пенсию по старости или страховую пенсию по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях [9]. Её предоставляет раз в два года территориальный орган Пенсионного фонда России в виде проездных билетов или путём возмещения фактически понесённых расходов. Для получения компенсации пенсионеру необходимо обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда России по месту жительства или через многофункциональный центр с заявлением о компенсации в виде предоставления проездных билетов и документальным подтверждением предстоящего пребывания пенсионера в месте отдыха либо с заявлением о компенсации в виде возмещения расходов на проезд. К этим документам он прилагает проездные документы, выданные в соответствии с законодательством РФ транспортными организациями независимо от их организационно-правовой формы.

Следующая льгота пенсионерам касается переноса остатка имущественных вычетов по НДФЛ на предыдущие налоговые периоды. Данная льгота заключается в том, что пенсионер вправе получить имущественные вычеты по произведённым расходам на приобретение или строительство недвижимости и на уплату процентов по соответствующим целевым кредитам (займам) за три налоговых периода, предшеству-

ющие периоду, в котором образовался переносимый остаток имущественных вычетов. Предварительно он должен подтвердить право собственности на построенную или приобретённую жилую площадь, на земельный участок, предоставленный для индивидуального жилищного строительства, а также на земельный участок, на котором расположен приобретаемый жилой дом, или долю в них (п. 10 ст. 220 НК РФ) [6]. Размер имущественного вычета по расходам на приобретение (строительство) жилья и вычета по расходам на уплату процентов по кредиту, взятому на приобретение (строительство) жилья, не может превышать соответственно 2 млн руб. и 3 млн руб. (пп. 1 п. 3, п. 4 ст. 220 НК РФ) [6]. Ограничение в 3 млн руб. имущественного налогового вычета по расходам на уплату процентов по кредиту, взятому на приобретение или строительство жилья, применяется в отношении кредитов, полученных с 01.01.2014 [10].

Пенсионер освобождается от уплаты налога на имеющееся в личной собственности имущество, а именно: квартиру или комнату, жилой дом, гараж или машино-место; помещения, используемые в качестве творческих мастерских, ателье, студий, негосударственных музеев, галерей, библиотек; хозяйственные строения, площадь которых не превышает 50 кв. м и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, дач, индивидуального жилищного строительства (ст. 401, пп. 10 п. 1, п. 4 ст. 407 НК РФ) [6]. При этом данная льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида. Если, например, у пенсионера в собствен-

ности имеется квартира, дом и гараж, он освобождается в полном объёме от уплаты налога на имущество. А если пенсионер имеет три квартиры и дом, то он имеет право на льготу при уплате налога за дом, а также только за одну из квартир. Заявление о предоставлении налоговой льготы и документ о праве на льготы необходимо лично представить в налоговую инспекцию по месту нахождения имущества. Если пенсионер является собственником нескольких объектов налогообложения одного вида (например, трёх квартир), он до 1 ноября календарного г., являющегося налоговым периодом, начиная с которого применяется налоговая льгота, представляет в налоговый орган заявление с указанием объекта, в отношении которого будет применяться налоговая льгота. При отсутствии такого заявления освобождение предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида с максимально исчисленной суммой налога к уплате (п. 7 ст. 407 НК РФ) [6].

В соответствии с налоговым законодательством часть доходов пенсионеров также освобождается от налогообложения. Однозначно не облагаются налогом получаемые пенсионером суммы пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховые пенсии, назначенные в соответствии с законодательством РФ, а также социальные доплаты к пенсиям, выплачиваемые в соответствии с законодательством РФ и региональным законодательством (п. 2 ст. 217 НК РФ) [6]. Не облагаются налогом суммы оплаты за счёт собственных средств организации стоимости санаторно-курортных путёвок, а также стоимости лечения и медицинского обслуживания бывшим

работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости (п. 9-10 ст. 217 НК РФ) [6]. Не облагаются налогом также подарки, суммы материальной помощи, оказываемой работодателями своим бывшим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по возрасту, а также суммы оплаты (возмещения) стоимости лекарственных препаратов работодателями бывшим своим работникам (пенсионерам по возрасту). По каждому из этих оснований размер не облагаемого налогом дохода составляет не более 4000 руб. за календарный год (п. 28 ст. 217 НК РФ) [6].

Следует отметить, что льготы по уплате отдельных налогов для пенсионеров могут быть установлены региональным или местным законодательством. В их компетенции, например, установление льгот по уплате транспортного налога (ст. 356 НК РФ), по уплате земельного налога (п. 2 ст. 387 НК РФ), льготы по оплате проезда общественным транспортом, по оплате коммунальных услуг и т.д.

В соответствии с действующим трудовым законодательством, работающим пенсионерам может предоставляться дополнительный отпуск без сохранения заработной платы. При этом работодатель обязан по заявлению работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы: во-первых, участникам Великой Отечественной войны – до 35 календарных дней в году; во-вторых, работающим пенсионерам по старости (по возрасту) – до 14 календарных дней в году и, в-третьих, работающим пенсионерам-инвалидам – до 60 календарных дней в году. Другие случаи предоставления

отпуска за свой счёт устанавливаются иными федеральными законами либо коллективным договором [8].

Вместе с тем следует учитывать, что проводимая государством социальная политика зависит в первую очередь от уровня экономического развития общества и от лежащих в её основе принципов и механизмов их развития. Экономический кризис в нашей стране, вызванный падением цены на углеводороды и антироссийскими санкциями, негативно сказался и на социальной сфере, в частности, на социальном обеспечении пенсионеров. В настоящее время практически решён вопрос о поэтапном повышении в перспективе пенсионного возраста выхода на заслуженный отдых, причём «обкатка» данного решения начнётся с государственных служащих. По мнению многих экспертов, это произойдёт, скорее всего, после выборов в Госдуму в сентябре 2016 г. [5]. Пенсионеров в России становится всё больше, а работающих всё меньше. Если количество первых с каждым годом растёт в среднем на миллион, то число вторых неуклонно сокращается. В связи с этим дефицит Пенсионного фонда растёт год от года: сейчас составляет более одного триллиона рублей или 20 % от необходимых расчётов. Поэтому и покрывается он за счёт средств Фонда национального благосостояния и федерального бюджета, а он свёрстан с дефицитом в 3 % ВВП страны. Если же работники будут выходить на заслуженный отдых позже, то отчисления в Пенсионный фонд увеличатся и он хоть как-то будет компенсирован. Российские законодатели, поднимая планку выхода на пенсию по достижении возраста до 65 лет, ссылаются на опыт экономически развитых

государств, где на пенсию выходят в 65–67 лет. Однако, увеличивая возраст выхода на пенсию как для мужчин, так и для женщин до 65 лет, они не учитывают, что средняя продолжительность жизни мужчин в России еле-еле дотягивает до этой отметки. Приблизиться же к показателям зарубежных стран можно только за счёт качества жизни и среднего дохода. Следует отметить, что средняя продолжительность жизни в европейских странах составляет 78 лет, а в странах Азиатско-Тихоокеанского региона – 85 лет [5].

Прожиточный же минимум в России, по оценкам независимых экспертов, не превышает 10 тысяч рублей. Средняя зарплата по стране составляет 31 тысячу, а пенсии равняются в среднем 10–14 тысяч, а в ряде регионов и того меньше. Соответственно, достойно жить на государственные выплаты человеку непросто. Для сравнения – минимальная пенсия в Норвегии составляет 2,2 тысяч долларов.

Следующим непопулярным шагом государства является решение о порядке изменения индексации пенсий неработающим пенсионерам. Индексация пенсий на 4 % с 1 февраля 2016 г. не коснётся работающих пенсионеров, их пенсии как бы замораживаются вплоть до их окончательного прекращения трудовой деятельности. Исключением из общих правил будут являться отдельные категории граждан, пенсионное обеспечение которых осуществляется по особым правилам. К ним относятся ушедшие в отставку военнослужащие и приравненные к ним сотрудники силовых структур. Если же данная категория граждан, уйдя в отставку, продолжила трудовую деятельность, заработала ещё и страховую пен-

сию и продолжает работать – эта часть пенсии не будет индексирована [7].

Решение возникших финансово-экономических проблем в стране, в том числе и за счёт пенсионеров, явля-

ется всё-таки вынужденной мерой. По мере минования последствий кризиса государство должно найти возможность обеспечить достойный уровень жизни граждан пенсионного возраста.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Гулина М.А. Словарь-справочник по социальной работе. СПб.: Питер, 2008. 400 с.
2. Клычников В.М. Высшие ценности государства: проблема соотношения правовой и цивилизационной вариативности // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция, 2010. № 1. С 23–31.
3. Конституционное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. М.: Проспект, 2014. 584 с.
4. Конституция Российской Федерации. Текст. Комментарии. М.: Статут, 2013. 160 с.
5. Макеев Н. Пенсионный возраст на грани фола // Московский комсомолец. 2015. 12 ноября.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 августа 2000 г. № 32. Ст. 3340.
7. Озерова М. Пенсии раздора. // Московский комсомолец № 251 от 14 ноября 2015 г.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1. Ст. 3.
9. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» // Ведомости СНД и ВС Российской Федерации от 22 апреля 1994 г. № 18. Ст. 551.
10. Федеральный закон от 29.07.2013 № 212-ФЗ «О внесении изменения в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 30 (часть вторая). Ст. 4045.

REFERENCES:

1. Gulina M.A. Slovar'-spravochnik po sotsial'noi rabote [The dictionary of social work]. SPb., Piter, 2008. 400 p.
2. Klychnikov V.M. Vysshie tsennosti gosudarstva: problema sootnosheniya pravovoi i tsivilizatsionnoi variativnosti [The highest values of the state: the problem of correlation of legal and civilizational variation] // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Yurisprudentsiya. 2010. No 1. pp. 23-31.
3. Konstitutsionnoe pravo: uchebnik dlya bakalavrov / отв. red. V.I. Fadeev [Constitutional law: textbook for students / ed. edited by V.I. Fadeev]. M., Prospekt, 2014. 584 p.
4. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii. Tekst. Kommentarii [The Constitution Of The Russian Federation. Text. Comments]. M., Statut, 2013. 160 p.
5. Makeev N. Pensionnyi vozrast na grani fola [The retirement age is on the verge of foul] // Moskovskii komsomolets. No 249 from 12 November 2015.
6. Nalogovyi kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' vtoraya) [Tax code of the Russian Federation (part two)] // Sbranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 7 avgusta 2000 goda. No 32. St. 3340.
7. Ozerova M. Pensii razdora [Pensions of contention] // Moskovskii komsomolets. No 251 from 14 November 2015.
8. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii [The labour code of the Russian Federation] // Sbranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 7 yanvarya 2002 goda. No 1. St. 3.

9. Federal'nyi zakon ot 19.02.1993 N 4520-1 "O gosudarstvennykh garantiyakh i kompensatsiyakh dlya lits, rabotayushchikh i prozhivayushchikh v raionakh Krainego Severa i priravnennykh k nim mestnostyakh" [Federal law of 19.02.1993 N 4520-1 "On state guarantees and compensations for persons working and living in the far North and equivalent areas"] // Vedomosti SND i VS Rossiiskoi Federatsii ot 22 aprelya 1994 goda. No 18. St. 551.
10. Federal'nyi zakon ot 29.07.2013 № 212-FZ "O vnesenii izmeneniya v stat'yu 220 chasti vtoroi Nalogovogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii" [The Federal law from 29.07.2013 № 212-FZ "On amendments to article 220 of part two of the Tax code of the Russian Federation"] // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 29 iyulya 2013 goda. No 30 (part two). St. 4045.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Арзамасцев Н.И. – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного областного университета;

e-mail: arzamastsevn@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Arzamastsev N.I. – Candidate of Juridical sciences, Associate Professor of the Department of constitutional and municipal law, Moscow State Regional University;

e-mail: arzamastsevn@mail.ru

БИБЛИОГРАФИЧЕСКАЯ ССЫЛКА

Арзамасцев Н.И. Конституционные основы государственной социальной политики поддержки граждан пенсионного возраста // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2016. № 2. С. 24-30.

DOI: 10.18384/2310-6794-2016-2-24-30

BIBLIOGRAPHIC REFERENCE

Arzamastsev N.I. Constitutional basis of state social policy for supporting the citizens of retirement age // Bulletin of Moscow State Regional University. Series: Law. 2016. № 2. P. 24-30.

DOI: 10.18384/2310-6794-2016-2-24-30